



РЕЗОЛЮЦИЯ

I Международной конференции «Санкт-Петербург - морская столица РОССИИ. Безопасность на транспорте»



Проект Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург - морская столица РОССИИ»

6 июня 2011 г.

г. Санкт-Петербург

21-22 апреля 2011 г. в Санкт-Петербурге в рамках Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург - морская столица РОССИИ» состоялась I Международная конференция «Безопасность на транспорте».

В работе конференции приняли участие председатель Комитета по безопасности Государственной Думы Российской Федерации В.А.Васильев, первые лица Министерства транспорта РФ, федеральных агентств воздушного, железнодорожного, морского и речного транспорта, Федерального дорожного агентства, делегаты от исполнительной, законодательной власти 36 регионов России и ряда зарубежных стран - Германии, Израиля, США, Великобритании, Франции, Швеции, Польши, Литвы, Латвии, Белоруссии, Украины, Республики Корея и других, специалисты профильных образовательных учреждений, ведущие российские и международные компании-производители оборудования для обеспечения безопасности на транспорте, представители крупнейших российских аэропортов, портов, железнодорожных вокзалов, метрополитенов.

Участники конференции, обсудив наиболее актуальные вопросы развития транспортной отрасли России, отметили следующее:

Развитие отечественной транспортной отрасли, внедрение информационных технологий, использование современных достижений в области безопасности на транспорте тесно связаны с задачей модернизации всей транспортной системы Российской Федерации.

Принятием Федерального Закона № 16-ФЗ от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности» заложена основа нормативного регулирования в этой области. В целях реализации положений закона приняты 5 нормативно-правовых актов Правительства РФ и 7 приказов Министерства транспорта РФ. На сегодняшний день приказами Министерства транспорта РФ утверждены требования к объектам транспорта в части обеспечения транспортной безопасности, кроме городского наземного электро транспорта.

С целью повышения ответственности за нарушение требований безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, а также ужесточение наказания за незаконное вмешательство в деятельность транспорта Федеральным законом №195-ФЗ от 27 июля 2010 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением безопасности на транспорте» внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях.

Для включения в законодательство такого понятия, как антитеррористическая защищенность объекта, Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон от 03.05.2011 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму». Законом предусматривается, что граждане, физические лица, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также юридические лица обеспечивают выполнение установленных требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в их собственности или используемых ими на ином законодательном основании.

В целях практической реализации законодательства о транспортной безопасности, комплексного подхода к вопросам безопасности Министерством транспорта РФ совместно с МВД РФ, ФСБ РФ и МЧС РФ, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» разработана и утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности на транспорте.

В ходе реализации Программы предполагается оборудовать наиболее уязвимые объекты транспортного комплекса современными специализированными техническими средствами охраны. Объекты будут оснащены в том числе:

- инженерными средствами обеспечения транспортной безопасности, то есть периметральными и локальными ограждениями, оборудованием КПП, средствами принудительной остановки автотранспорта и досмотровыми площадками;
- системами телевизионного наблюдения;
- системами контроля и управления доступом;
- современными системами связи.

По поручению Президента Российской Федерации, в стадии подготовки к внесению в Правительство Российской Федерации находится проект изменений в Комплексную программу, учитывающий опыт создания пилотных зон безопасности на различных видах транспорта.

В 2011 году принимаются меры по выполнению неотложных мероприятий в области транспортной безопасности для защиты, в первую очередь, наиболее уязвимых объектов транспортной инфраструктуры, с этой целью в декабре 2010 года Распоряжением Правительства Российской Федерации по предложению Министерства транспорта РФ были внесены поправки, учитывающие произошедшие изменения в транспортном комплексе, произведено перераспределение бюджетных средств.

В настоящее время закладывается основа для предстоящей работы по оценке уязвимости и разработке планов обеспечения транспортной безопасности. Министерством транспорта РФ проводятся мероприятия по категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В федеральных агентствах по всем видам транспорта и Федеральной службе по надзору в сфере транспорта созданы структурные подразделения транспортной безопасности, которые в настоящее время активно занимаются реализацией требований законодательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средства.

Участники конференции обращают внимание руководства Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на актуальные проблемы обеспечения безопасности на транспорте в Российской Федерации и несовершенство законодательства в этой сфере и просят Съезд Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Председателя Партии В.В. Путина, Председателя Высшего совета Партии Б.В. Грызлова выступить с инициативами по выполнению рекомендаций Форума.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Модернизация российской системы обеспечения безопасности на транспорте (государственная политика)	4
2. Автомобильный транспорт и городской наземный электрический транспорт	7
3. Воздушный транспорт	9
4. Железнодорожный транспорт и метрополитен	10
5. Морской и речной транспорт, гидротехнические сооружения	13
6. Инновационные технологии обеспечения безопасности на транспорте	14
7. Подготовка специалистов в области обеспечения безопасности на транспорте	16

1. Модернизация российской системы обеспечения безопасности на транспорте (государственная политика)

1.1. Министерству транспорта РФ подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство. В ходе реализации этих предложений необходимо предусмотреть следующий комплекс мер: МВД отвечает по введению на ж.д.

- 1.1.1. Ввести на входе в пассажирские вокзалы досмотр физических лиц, их багажа и ручной клади на железнодорожном, автомобильном, морском и речном транспорте, метрополитене;
- 1.1.2. Наделить функциями проведения досмотра подразделения транспортной безопасности, входящие в состав субъектов транспортных инфраструктур или в состав иных юридических лиц, аккредитованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, а также подразделений органов внутренних дел или организаций, находящихся в их ведении, и/или подразделения ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти в области транспорта;
- 1.1.3. Установить правила досмотра применительно к отдельным видам транспорта;
- 1.1.4. Ввести обязательную аккредитацию юридических лиц, оказывающих услуги и/или осуществляющих деятельность в области обеспечения транспортной безопасности и уточнить перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;
- 1.1.5. Определить обеспечение транспортной безопасности как вид деятельности, имеющий стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.
- 1.1.6. Создать на объектах с массовым скоплением людей (аэропорты, железнодорожные вокзалы, автомобильные вокзалы, речные порты) многоуровневую систему безопасности с учетно-заградительными системами (фиксация транспорта, пассажиров, ограничение въезда, принудительная остановка, площадки для выборочного досмотра транспорта, пассажиров, груза).

1.2. Создать условия для ФСБ РФ и МВД РФ для осуществления оперативного розыска и поиска на объектах транспорта и транспортных средствах, в частности:

- 1.2.1. Оборудовать объекты транспорта, в первую очередь вестибюли станций метрополитена, автостанции, автомобильные и железнодорожные вокзалы, автоматизированными розыскными системами, основанными на распознавании объектов по биометрическим характеристикам лица человека (и с использованием цифровых фотографий);
- 1.2.2. Создать федеральный банк данных цифровых фотографий российских и иностранных граждан, предусмотреть его формирование при выдаче общегражданских, заграничных паспортов, вида на жительство или виз для въезда на территорию Российской Федерации, осуществлении регистрационного учета;
- 1.2.3. Создать единый банк данных цифровых фотографий лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, а также лиц, находящихся во всех видах розыска;
- 1.2.4. Установить право и порядок осуществления внезапных проверок без предварительного уведомления проверяемого субъекта надзора;
- 1.2.5. Законодательно определить внесудебный порядок временного запрета

осуществления юридическими лицами деятельности по обеспечению транспортной безопасности в случае выявления нарушений законодательства;

1.2.6. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части, касающейся ужесточения ответственности юридических лиц за нарушения законодательств Российской Федерации о транспортной безопасности;

1.2.7. Законодательно установить норму о лицензировании деятельности по обеспечению безопасности на всех видах транспорта.

1.3. В Федеральный Закон № 16-ФЗ от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности» **внести следующие изменения Министерству транспорта Российской Федерации:**

1.3.1. В части наделения полномочиями по обеспечению транспортной безопасности федеральных органов исполнительной власти, определить и разграничить ответственность субъектов транспортной инфраструктуры и федеральных органов исполнительной власти;

1.3.2. Нормативную правовую базу по транспортной безопасности привести к единообразному употреблению терминов, разъяснив, что понимать под каждым из них;

1.3.3 . Откорректировать перечень объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в том числе железнодорожного транспорта;

1.4. **Создать условия** для своевременного проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транс средств с целью разработки планов обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств субъектами транспортной инфраструктуры РФ:

1.4.1. **Федеральной службе по тарифам РФ установить** тарифные ставки на услуги по проведению оценки уязвимости для последующего заключения региональными транспортными организациями договоров на выполнение работ по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств со специализированными аккредитованными организациями;

1.4.2. **Министерству транспорта Российской Федерации определить** результаты оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах субъектов РФ.

1.5. **ФСБ России** рекомендовать привести инженерно-технические системы транспортной безопасности (камеры видеонаблюдения, видеорегистрации, досмотровых устройств, резервных источников электрического питания, обработки и отображения информации и т.д.) к единым технико-эксплуатационным стандартам:

1.5.1. Определить критерии и технические характеристики оборудования, используемого на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, учитывая категории объектов.

1.6. Сформировать многоуровневое информационное пространство с единым центром управления базами данных в области обеспечения транспортной безопасности для их оперативного использования;

1.7. Создать между центрами управления в кризисных ситуациях МЧС России и дежурными службами на объектах транспорта прямые каналы связи, позволяющие осуществлять передачу информации в больших объемах и в кратчайшие сроки, повысить оснащенность дежурных служб соответствующим техническим оборудованием и программными продуктами;

1.8. Проводить систематические проверки объектов транспорта, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, на инженерно-техническую укрепленность и антитеррористическую защищенность;

1.9. Выносить вопросы об итогах проведенных проверок на инженерно-техническую укрепленность и антитеррористическую защищенность, а также о мерах, принимаемых по усилению защищенности объектов транспорта на рассмотрение постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка на территории субъектов Российской Федерации;

1.10. В целях обеспечения безопасности на транспорте, в частности при перевозках опасных грузов, организовать взаимодействие между государственными структурами, перевозчиками и грузовладельцами;

1.11. Ужесточить ответственность за осуществление террористических акций;

1.12. Для успешной реализации мероприятий по обеспечению безопасности населения на транспорте **целесообразно:**

1.12.1. Определить порядок, источники, параметры финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, как субъектами транспортной инфраструктуры, так и органами государственной власти;

1.12.2. В ходе разработки и принятия законодательных и нормативных правовых актов по обеспечению транспортной безопасности необходимо учитывать влияние принимаемых решений и вводимых ограничений на экономическую и социальную составляющие функционирования транспортного комплекса, доступность его услуг для населения;

1.12.3. Регламентировать ресурсное обеспечение транспортной безопасности, в том числе финансирование подготовки квалифицированных кадров, внедрение научно-технических разработок, особенно в условиях государственно-частного партнерства.

1.13. Изучить возможность внесения **следующих изменений** в Уголовный Кодекс РФ в части усиления ответственности за преступления в сфере транспорта:

1.13.1. Внести поправки в ст. 266 и ст. 268 и установить ответственность за умышленное причинение крупного ущерба вследствие недоброкачественного ремонта и выпуска в эксплуатацию технически неисправного транспорта;

1.13.2. Внести поправки в ст. 267 и установить ответственность за умышленное деяние независимо от его последствий.

1.14. Изучить возможность внесения **следующих изменений** в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение правил безопасности эксплуатации железнодорожного транспорта, а именно установить штрафы за:

- проход по пешеходным переходам через железнодорожные пути при запрещающем сигнале светофора;
- нахождение граждан в неустановленных местах в зоне движения скоростных (высокоскоростных) поездов;
- проход граждан по железнодорожным путям в неустановленных местах.

2. Автомобильный транспорт и городской наземный электрический транспорт

2.1. Для обеспечения безопасности на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте **Министерству транспорта Российской Федерации ускорить разработку необходимого пакета документов по обеспечению безопасности на транспорте, а именно:**

- 2.1.1. Внести изменения в документы, предусматривающие осуществление пассажирских перевозок на международных и межрегиональных маршрутах, а также на основных пассажирообразующих пунктах внутрирегиональных междугородних маршрутах только с автовокзалов;
- 2.1.2. Предусмотреть нормативными правовыми актами использование на междугородних перевозках пассажиров только автобусы, имеющие багажные отделения и сертификат соответствия;
- 2.1.3. Передать полномочия в области лицензирования перевозок пассажиров автомобильным транспортом на городских, внутримunicipальных и межмunicipальных маршрутах на региональный уровень, оставив лицензирование межрегиональных перевозок на федеральном уровне;
- 2.1.4. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» в части обязательного для автотранспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки и грузовые перевозки опасных грузов, оснащения аппаратурой спутниковой навигации системой спутникового позиционирования транспортных средств и оборудования их «тревожными кнопками»;
- 2.1.5. Организовать выборочный досмотр пассажиров, транспортных средств, груза, багажа, ручной клади на автовокзалах силами и с использованием оборудования организаций, аккредитованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, а также подразделениями органов внутренних дел или организаций, находящихся в их ведении;
- 2.1.6. Принять нормативные акты, предусматривающие наказание за перевозку пассажиров в междугородном сообщении неорганизованными перевозчиками;
- 2.1.7. Предусмотреть возможность работы на линии работникам Ространснадзора при проверках соблюдения транспортного законодательства перевозок пассажиров автобусами;
- 2.1.8. Необходимо внести изменения в Федеральный Закон № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» и разграничить полномочия в сфере безопасности дорожного движения и организации движения;
- 2.1.9. Включить внутренние маршруты междугородного сообщения в перечень видов маршрутов автомобильного транспорта, участвующих в формировании единой государственной информационной системы транспортной безопасности, при оформлении проездных документов (билетов) на которые подлежит осуществлять сбор персональных данных о пассажирах (фамилия, имя, отчество; вид и номер документа, удостоверяющего личность и т.д.) и передачу собранной информации в автоматизированные централизованные базы данных;
- 2.1.10. Установить порядок формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах.
- 2.1.11. Изложить п. 94 Постановления РФ от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» в следующей редакции:

«Договор фрахтования или его копия, а также заказ-наряд на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа, если договор фрахтования заключен в форме указанного заказа-наряда, находятся у водителя от начала до конца осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу и предъявляются в обязательном порядке по требованию должностных лиц федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление контроля за наличием у водителей таких документов».

- 2.2. Создать условия для проверки документов граждан и транспортных средств по розыскным и оперативно-справочным учетам МВД РФ;
- 2.3. Оснастить обзорными видеокамерами и аппаратно-программными комплексами идентификации транспортных средств автовокзалы и автостанции.
- 2.4. В целях наведения порядка в сфере перевозок пассажиров легковыми такси внести в Федеральный Закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 года «О транспортной безопасности» **дополнения**, касающиеся:
 - 2.4.1. Персональной ответственности собственника за обеспечение транспортной безопасности;
 - 2.4.2. Нормативного регулирования вопросов организации диспетчерской службы;
 - 2.4.3. Организации лицензирования деятельности легковых такси;
 - 2.4.4. Нормативного закрепления тарификации услуг;
 - 2.4.5. Создания единого реестра перевозчиков.
- 2.5. Наряду с лицензированием внести изменения в статьи в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях, касательно нелегального извоза, установив штрафные санкции в размере 50000 рублей или административный арест 5 суток;
- 2.6. При выявлении фактов незаконной предпринимательской деятельности в сфере таксомоторных перевозок лицу, совершившему нарушение, предъявлять обвинение в незаконной предпринимательской деятельности в соответствии с Уголовным Кодексом РФ;
- 2.7. Оснастить автомобили, работающие в режиме таксомотора, государственными регистрационными знаками с целью визуального определения транспортных средств, легально осуществляющих перевозки;
- 2.8. Предусмотреть при нарушении ПДД водителем таксомотора наложение административного взыскания за нарушение ПДД, как на водителя, совершившего нарушение, так и на его работодателя (руководителя);

3. Воздушный транспорт

- 3.1. Для обеспечения безопасности на воздушном транспорте **Министерству транспорта Российской Федерации принять меры с целью оборудования** аэропортов современными техническими средствами обеспечения транспортной безопасности за счет средств федерального бюджета РФ;
- 3.2. Обеспечить наличие на воздушных судах бортовых систем аудио и видеоконтроля за обстановкой на борту;
- 3.3. В целях совершенствования нормативно-правовой базы **в области обеспечения безопасности полетов принять следующие меры:**
 - 3.3.1 Активизировать процесс разработки государственных требований в области системы управления безопасности полетов, с четким определением механизмов контроля деятельности авиационных перевозчиков в данной области;
 - 3.3.2. Разработать программы подготовки авиационного персонала по системе управления безопасностью полетов в учебных заведениях гражданской авиации Российской Федерации;
 - 3.3.3. Разработать процедуру определения, утверждения и контроля авиационной администрацией Российской Федерации приемлемого уровня безопасности и показателей безопасности полетов для эксплуатантов воздушных судов;
 - 3.3.4. Подготовить предложения по внесению изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации с учетом реализации стандартов Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в области контроля за обеспечением безопасности полетов.
- 3.4. В отношении нормативного регулирования вопросов обеспечения безопасности в аэропортах **Правительству Российской Федерации рекомендовать четко определить порядок процедуры досмотра на входе в аэровокзал, а именно:**
 - 3.4.1. Определить порядок действий сотрудников безопасности аэропорта и сотрудников органов внутренних дел при проведении процедуры досмотра на всех видах транспорта;
 - 3.4.2. Определить перечень предметов и веществ, запрещенных для проноса в здание аэровокзала;
- 3.5. Возложить ответственность за осуществление мер по обеспечению авиационной безопасности на лицо, эксплуатирующее объект, которое в свою очередь определяет исполнителя данных мер;
- 3.6. Внести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ в части установления ответственности членов экипажей воздушных судов за преждевременное снижение и нарушение метеорологического минимума при посадке.

4. Железнодорожный транспорт и метрополитен

4.3. Для обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте Министерству транспорта РФ разработать нормативные акты, предусматривающие:

- 4.1.1. Разделение пассажирских потоков и грузовых составов со взрывчатыми, радиоактивными и огнеопасными грузами на всех крупных станциях;
 - 4.1.2. Реализацию дополнительных мер безопасности при следовании таких составов через жилые районы населенных пунктов;
 - 4.1.3. Оборудование дополнительными техническими средствами безопасности, в том числе видео средствами, железнодорожных переездов в населенных пунктах.
- 4.4. Разработать порядок взаимодействия подразделений МЧС и МВД РФ, органов власти субъектов РФ, эксплуатационных и обеспечивающих структур железнодорожного транспорта при чрезвычайных происшествиях с пассажирскими поездами и при грузоперевозках радиоактивных, взрывчатых веществ, пожаро- и химически опасных грузов;
- 4.5. Для повышения защищенности пассажиров от актов незаконного вмешательства необходимо осуществить следующие мероприятия:
- 4.5.2. С целью организации досмотра пассажиров и багажа на городском пассажирском транспорте внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного и электрического транспорта» и запретить посадку и высадку пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок;
 - 4.5.3. Осуществить разработку регламента взаимодействия между подразделениями силовых ведомств и создаваемыми подразделениями транспортной безопасности в процессе внедрения и эксплуатации досмотрового оборудования, предусмотренного Комплексной программой обеспечения безопасности (КСОБ);
 - 4.5.4. Обеспечить снабжение населения информацией о возможных негативных последствиях прохождения процедуры досмотра с использованием досмотрового оборудования;
 - 4.5.5. Предусмотреть меры государственной поддержки разработки оборудования, позволяющего без ущерба для здоровья пассажиров, дистанционно выявлять взрывчатые вещества, скрытно расположенные на теле человека;
 - 4.5.6. Ускорить разработку интеллектуального видеонаблюдения, позволяющего осуществлять розыск в пассажиропотоке в интересах силовых ведомств;
 - 4.5.7. Продолжить модернизацию существующей в метрополитене системы видеонаблюдения и дальнейшее развитие цифровой радиосвязи;
 - 4.5.8. Увеличить количество сотрудников патрульно-постовой службы полиции на станциях и на подступах к ним до необходимой численности, позволяющей в полном объеме выполнять возложенные на них задачи по обеспечению общественного порядка, безопасности, борьбы с преступностью и противодействию террористическим проявлениям;
 - 4.5.9. Увеличить кинологическое подразделение ГУВД для использования патрулирования на объектах метрополитена;
 - 4.5.10. МВД РФ рассмотреть вопрос передачи в оперативное обслуживание привокзальных площадей ОВД на транспорте;

- 4.5.11. На плановой (внеплановой) основе проводить совместные учения с подразделениями транспортной полиции, руководителями вокзальных комплексов, железнодорожных станций, в ходе которых отрабатывать вопросы координации взаимодействия на предмет предотвращения террористических актов, техногенных катастроф, проведения несанкционированных митингов, изъятия наркотических веществ и оружия;
- 4.5.12. На уровне федерального законодательства определить зоны безопасности в вокзальных комплексах.
- 4.5.13. Определить перечень предметов и веществ, запрещенных для проноса на транспортные средства и объекты транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта.
- 4.6. **Провести комплекс мер, направленных на повышение технической укрепленности зданий (транспортных узлов), а именно:**
 - 4.6.1. Укомплектовать первичными средствами пожаротушения;
 - 4.6.2. Осуществлять допуск лиц на территорию при помощи контрольно-пропускной системы;
 - 4.6.3. Осуществлять обучение личного состава реагированию на возникновение нештатных ситуаций.
- 4.7. Провести мероприятия по созданию Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, в том числе и на территории Северо-Западного федерального округа;
- 4.8. Применять информационный комплекс электронных табло «бегущая строка», предназначенных для оперативного оповещения населения (в режиме реального времени на опасных объектах, общественном транспорте, в местах массового пребывания) о ЧС, социально значимых мероприятиях, профилактических предупреждений для предупреждения ЧС и других информационных сообщений;
- 4.7. Проводить уточнение технологических схем движения пассажиропотока на территории вокзальных комплексов в целях минимизации точек скопления людей;
- 4.8. Упорядочить и ограничить размещение мест розничной торговли и стоянок транспортных средств на территориях, примыкающих к вокзальным комплексам;
- 4.9. Разработать требования к размещению мест розничной торговли и общественного питания на объектах транспортной инфраструктуры и в местах массового пребывания людей с точки зрения обеспечения безопасности их жизни;
- 4.10. Разработать планы по развитию систем видеонаблюдения на всей территории вокзальных комплексов;
- 4.11. Внести изменения в Федеральный Закон № 16-ФЗ от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности» с целью распространения требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах на юридических лиц, осуществляющих деятельность на объектах транспорта, и физических лиц, находящихся на объекте.
- 4.12. Для обеспечения комплексной безопасности на метрополитенах **необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу и выполнить ряд НИР и ОКР с постановкой и решением следующих задач, а именно:**
 - 4.12.1. Дополнить Федеральный Закон №123 от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» разделом по пожарной безопасности метрополитенов;
 - 4.12.2. С учетом требований Федерального Закона №123 от 22.07.2008 года переработать Правила пожарной безопасности на метрополитенах (ЦУО/4583) 1988 года;
 - 4.12.3. Привести в соответствие с требованиями ППБО-147-87 «Правила пожарной безопасности на метрополитенах» с учетом изменения нормативно-правовой базы

- ГПС и опыта зарубежных стран для включения их в ППБ 01 -03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации» в качестве раздела;
- 4.12.4. Дополнить свод правил «Метрополитены» и свод правил по проектированию метрополитенов СП 32-105-2004 (разделов, положений и требований, связанных с обеспечением пожарной безопасности), разделом по эксплуатации метрополитенов;
 - 4.12.5. Дополнить свод правил по проектированию метрополитенов СП 32-1052004 нормативными требованиями к коммуникациям и конструкциям торговых зон и подуличных переходов, при их непосредственном контакте с зонами вестибюлей метро;
 - 4.12.6. Разработать правила пожарной безопасности и систем сертификации в области пожарной безопасности применительно к подвижному составу метрополитена;
 - 4.12.7. Разработать законодательную базу по внедрению средств автоматической пожарной сигнализации в части оснащения подземных сооружений метрополитена. Особое внимание следует уделить внедрению адресных программ для исключения случаев включения на один луч сигнализации до 20 помещений;
 - 4.12.8. Разработать Руководство по тушению пожаров на спецобъектах и в ситуационных центрах метрополитена (для городских и специальных подразделений ГПС);
 - 4.12.9. Разработать методические рекомендации по расчету сил и средств для ведения спасательных работ при пожаре в сооружениях метрополитена. Обратить внимание на проблему ускорения процедуры выписки наряда на допуск для тушения пожара в тоннеле и отсутствие на станциях метрополитенов резервуаров для хранения гарантированного запаса воды;
 - 4.12.10. Разработать типовые оперативные планы тушения пожаров на станциях метрополитенов и сокращение сроков переутверждения этих планов с 10 лет до трех лет;
 - 4.12.11. Разработать «Технический регламент по безопасности метрополитенов»;
 - 4.12.12. Провести исследования и разработать методики расчета фактических пределов огнестойкости конструкций перегонных и эскалаторных тоннелей метрополитена, выполненных из чугунных тубингов и железобетонных несущих конструкций;
 - 4.12.13. Провести исследования и разработать методики расчета фактических пределов огнестойкости оборудования приточных и вытяжных систем вентиляции (включая кабельные линии, шкафы силовые и автоматики, электродвигатели вентиляторов и вентиляторы);
 - 4.12.14. Провести исследования среды подземных сооружений и разработать требования к средствам пожарной автоматики (сооружения, помещения станций и тоннели);
 - 4.12.15. Провести исследования и разработать способы эффективного управления воздушными потоками с помощью быстровозводимых надувных перемычек в тоннелях метрополитена;
 - 4.12.16. Разработать и внедрить трехмерные модели объектов метрополитена с включением в состав АРМов операторов прикладных программ ситуационного моделирования с применением интеллектуально-информационной поддержки (ИИП) для принятия обоснованных решений в процессе обеспечения транспортной безопасности;
 - 4.12.17. Разработать и внедрить АРМы диспетчера электромеханической службы метрополитена для контроля и управления параметрами воздушной среды в повседневных условиях и при ЧС;
 - 4.12.18. Разработать электронную версию нормативной базы в области ПБ и ЧС для метрополитенов и создать обучающие курсы на их основе.

5. Морской и речной транспорт, гидротехнические сооружения

5.1. Для обеспечения безопасности на морском и речном транспорте, а также на гидротехнических сооружениях **Министерству транспорта Российской Федерации предусмотреть комплекс следующих мер:**

- 5.1.1. В целях недопущения снижения уровня антитеррористической защищенности обеспечить межведомственное взаимодействие при проводимых на внутренних водных путях и системах организационных, структурных изменениях и т.п.;
- 5.1.2. Разработать единый замысел системы антитеррористической защиты по каждому внутреннему водному пути и каждой водной системе с определением ответственного координирующего органа;
- 5.1.3. В рамках реализации Федерального Закона № 16-ФЗ от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности» определить состояние уязвимости и антитеррористической защищенности гидросооружений, с последующей разработкой планов антитеррористической безопасности по каждому судоходному гидротехническому сооружению внутренних водных путей;
- 5.1.4. Разработать систему антитеррористических мер на судах, следующих по внутренним водным путям и системам на всех этапах их прохождения, начиная с формирования и подготовки экипажа до момента завершения навигации;
- 5.1.5. Изучить возможность внесения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части повышения размеров административных штрафов, налагаемых на юридических должностных лиц и граждан за нарушения, связанные с безопасностью мореплавания и судоходства по внутренним водным путям РФ (статьи: 11.6. «Действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте»; 11.7. «Нарушение правил плавания»; 11.8. «Нарушения правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим правил управления»; 11.9. «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения»; 11.13. «Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящегося в состоянии опьянения»; 11.14. «Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов»).

6. Инновационные технологии обеспечения безопасности на транспорте

6.1. Для обеспечения необходимого уровня безопасности на транспортных средствах и объектах транспортной инфраструктуры, рассмотреть возможность внедрения **следующих инновационных технологий за счет Федерального бюджета в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности на транспорте:**

- 6.1.1. Система автоматического обнаружения взрывчатых веществ в багаже и ручной клади - aTiX, использующая технологию EDtS и интегрированная в апробированное оборудование HiScan 10080 EDtS, HiScan 6040 ATiX;
- 6.1.2. Многоуровневая высокоавтоматизированная комплексная система сплошного досмотра багажа, исключающая возможность попадания взрывчатых, радиоактивных и химических веществ на борт самолета;
- 6.1.3. Инновационная технология миллиметровых волн, обеспечивающая досмотр в режиме реального времени для быстрой и простой обработки пассажиропотока;
- 6.1.4. Рентгеновские аппараты B-SCAN, осуществляющие эффективный неконтактный подход к досмотру людей, который позволяет обнаружить объекты скрытые внутри и на поверхности тела;
- 6.1.5. IONSCAN Document Scanner - устройство, обнаруживающее взрывчатые вещества при проверке документов, удостоверяющих личность, и проездных документов;
- 6.1.6. С целью предотвращения перевозки оружия и взрывчатых веществ по дорогам Российской Федерации проводить проверку транспортных средств на дорогах с помощью передвижных блокпостов, организуемых на базе мобильных инспекционно-досмотровых комплексов HCV Mobile.

6.2. Рекомендовать профильным министерствам и ведомствам РФ разработать необходимые стандарты, регламентирующие применение перечисленных выше инновационных технологий;

6.3. Ввести дактилоскопический учет тех работников, которые имеют непосредственное отношение к обеспечению безопасности. Дополнить Федеральный Закон № 128-ФЗ «О дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» и ввести дополнительные категории лиц, подлежащих обязательной государственной дактилоскопической сертификации (машинисты поездов, водители автобусов, обслуживающий персонал аэропортов, железнодорожных узлов, морских портов);

6.4. Приступить к внедрению цифровых тепловизионных систем на всех видах транспорта;

6.5. Рассмотреть в качестве эффективного метода повышения уровня безопасности транспортной системы технологию структурирования пассажиропотока;

6.6. Приступить к внедрению информационных систем учета сведений о пассажире типа IPI, IPP, PNI, AIM;

6.7. **Рассмотреть** в качестве дополнения к существующим на сегодняшний день технологиям обеспечения безопасности на транспорте **возможности использования цифровых тепловизионных систем, а именно:**

- При заходе на посадку и точном позиционировании самолета относительно взлетно-посадочной полосы;
- При обеспечении безопасности на так называемых «дальних» стоянках самолетов;
- При проведении профилактических работ и внешнего осмотра самолетов на предмет целостности корпуса, шасси и других узлов, механизмов и электропроводки;
- В деятельности контрольно-диспетчерских служб;
- Для проведения поисково-спасательных работ на водных объектах;
- Для осуществления проводки судов;
- На борту пожарных судов;
- Для обнаружения утечки нефтепродуктов и нефтяных пятен на поверхности воды;

- В тоннелях метрополитена;
- В целях раннего предупреждения машиниста о нахождении человека на пути следования;
- При возникновении чрезвычайных ситуаций на метрополитене: обнаружение протечек воды сквозь стены тоннелей, задымления, отключения электричества;
- В целях оснащения тех участков железнодорожного полотна, где особенно часто случаются туманы;
- Для определения утечек холода в вагонах, измерения температуры перевозимых опасных грузов;
- В качестве определяющего средства повышения безопасности вождения железнодорожного состава;
- С целью обеспечения лучшей видимости на пути следования грузового автомобильного транспорта;

6.7.1. **Правительству Российской Федерации рассмотреть** возможность финансирования научных исследований по разработке видеосистем, работающих в терагерцевом диапазоне.

6.7.2. Разработать инновационные инженерно-технические средства обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах железнодорожного и автомобильного транспорта, учитывая значительную протяженность объектов транспортной инфраструктуры, их удаленность от мест сосредоточения сил транспортной безопасности, с целью минимизации стоимости применяемых инженерно-технических систем.

7. Подготовка специалистов в области обеспечения безопасности на транспорте

7.1. В целях формирования системы качественного обучения специалистов в области обеспечения безопасности на транспорте, рекомендовать Министерству образования и науки РФ совместно с Министерством транспорта РФ принять меры по:

7.1.1. Расширению сети учебных центров по подготовке специалистов, способных работать с рентгенотелевизионным инспекционно-досмотровым оборудованием;

7.1.2. Созданию сертифицированного учебного заведения для подготовки

специалистов в интересах Министерства транспорта РФ и силовых структур.

7.1.3. Подготовке предложения о внесении в Федеральный Закон № 16-ФЗ от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности» специального раздела (Главы) «Специальная профессиональная подготовка и сертификация (аттестация) персонала (по утверждённому перечню), обеспечивающего безопасность транспортных комплексов;

7.2. В связи с необходимостью базовой профессиональной подготовки авиационного (руководящего) персонала в области управления рисками, равно, как и вовлечение всего персонала в процесс такого управления, рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта совместно с Санкт-Петербургским государственным университетом гражданской авиации и Ульяновским высшим авиационным училищем гражданской авиации:

7.2.1. Разработать и утвердить Целевую комплексную программу внедрения ФГОС ВПО III поколения на факультете авиационного менеджмента (ФАМ) по направлению 080200 «Менеджмент» («Магистр транспорта» и «Магистр транспортной безопасности») и 080400 «Управление персоналом» (Управление персоналом на транспортном комплексе - по видам транспорта);

7.2.2. Разработать «Национальную систему подготовки авиационного персонала, обеспечивающего транспортную безопасность», отвечающую требованиям 17 «Приложения» («Безопасность») ИКАО;

7.2.3. Создать на базе Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации головного «Научно-методического центра» для разработки и внедрения системы стандартов и нормативно-технической документации, регламентирующих качество профподготовки авиационного персонала, отвечающих квалификационно-должностным требованиям по утверждённому перечню;

7.2.4. Включить в стратегический план НИР «Целевую комплексную программу развития национальной системы образования авиационного руководящего персонала гражданской авиации, обеспечивающих безопасность и эффективность функционирования воздушного транспорта (ВТ) и обеспечить её научное сопровождение Санкт-Петербургским государственным университетом гражданской авиации, как головного научно-методического центра;

7.2.5. Выступить с предложениями в отношении Министерства образования и науки РФ об утверждении профиля высшей профессиональной подготовки «Бакалавра транспортного комплекса» (по видам транспорта) и «Магистра управления безопасностью транспортных комплексов» (по видам транспорта);

7.2.6. Организовать переподготовку и повышение квалификации авиационного руководящего персонала для получения квалификации «Менеджера по безопасности на ВТ», соответствующую требованиям ИКАО.