

В рамках проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
«Санкт-Петербург – морская столица России»



# VI МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ

6-7 Апреля 2016, Санкт-Петербург

## РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА



**ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПРОЕКТ  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГ – МОРСКАЯ СТОЛИЦА РОССИИ»**

90000, Россия, Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.4, п.3  
тел./факс (812) 570-64-36 www.global-port.ru info@global-port.ru

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
VI Международного форума  
«Безопасность на транспорте»**

**Проект Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
«Санкт-Петербург – морская столица  
России»**

**6-7 апреля 2016 г.  
г. Санкт-Петербург**

**О VI МЕЖДУНАРОДНОМ ФОРУМЕ «БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ»**

6-7 апреля 2016 года в Санкт-Петербурге состоялся VI Международный форум «Безопасность на транспорте» (далее – Форум). Цель Форума - выработка эффективных решений по повышению защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства и снижению аварийности при осуществлении перевозок.

Мероприятие прошло в рамках Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» при поддержке Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы ФС РФ, Министерства транспорта РФ, подведомственных агентств и службы, профильных министерств и ведомств, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На Форуме обсуждались ключевые изменения государственной политики и нормативно-правового регулирования безопасности на транспорте в 2015-2016 годах, практические аспекты реализации контрольно-надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности, сертификация инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности, вопросы охраны объектов транспортной инфраструктуры, аттестации сил транспортной безопасности и аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, защиты от актов незаконного вмешательства с применением высоких технологий.

Участниками мероприятия стали около 400 делегатов из 40 регионов страны и 10 иностранных государств.

Открыл Пленарное заседание «Государственная политика и нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности на транспорте» руководитель направления «Безопасность на транспорте» Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России», член Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции Анатолий Борисович Выборный. В своем докладе он рассказал об основных достижениях Форума за прошедший год. Одним из знаковых событий стало вступление в силу 13 июля 2015 года приказа Министерства транспорта РФ №145. Приказ реализовал предложения участников Форума по определению механизма аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности. Важным событием стал приказ МВД России от 21 декабря 2015 года №1203, которым был определен механизм контроля исполнения 10 статьи Федерального закона «О транспортной безопасности», вводящей ограничения при выполнении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности. По предложению участников Форума в целях сокращения аварийности Постановлением Правительства РФ от 08.07.2015 №685 были ужесточены правила использования эшелона G для малой авиации. «Таким образом Форум подтвердил свою лидирующую роль в качестве канала коммуникации между органами государственной власти, деловым и научным сообществом» - отметил А.Б. Выборный.

Дискуссию продолжил заместитель председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по транспорту Александр Сергеевич Старовойтов. В своем докладе он коснулся ключевых проблем обеспечения безопасности на транспорте. Особое внимание было уделено вопросам тахографического контроля автомобильного транспорта. А.С. Старовойтов осветил важнейшие изменения в нормативно-правовом регулировании сферы тахографии и практическое применение Приказов Министерства транспорта РФ в данной сфере.

Заместитель Министра транспорта РФ Николай Юрьевич Захряпин проинформировал участников Форума о деятельности Министерства транспорта РФ по совершенствованию

нормативно-правового регулирования транспортной безопасности. В 2015-2016 годах было издано 8 Постановлений Правительства РФ и зарегистрированы Министерством юстиции РФ 9 приказов Министерства транспорта РФ и 1 приказ Министерства здравоохранения РФ, направленных на ликвидацию правового вакуума по отдельным вопросам транспортной безопасности. Ключевым событием 2016 году в сфере транспортной безопасности стало внесение 11 января 2016 года Правительством РФ в Государственную Думу ФС РФ проекта поправок к проекту Федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой в первом чтении 24 апреля 2015 года. Законопроект позволит осуществить дальнейшее планирование и совершенствование системы мер по обеспечению транспортной безопасности. Он предусматривает расширение полномочий Правительства РФ по вопросам определения порядка категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и исключает необходимость разработки планов обеспечения транспортной безопасности в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств не подлежащих категорированию, вводит понятие «паспорт обеспечения транспортной безопасности».

Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Владимир Борисович Черток рассказал о деятельности Ространснадзора по совершенствованию практики осуществления контрольно-надзорных мероприятий. В.Б. Черток подчеркнул, что в рамках проводимой в настоящее время в Российской Федерации административной реформы контрольно-надзорной деятельности Правительством РФ обозначены ключевые аспекты построения контроля и надзора, включающие в себя уход от системы целевых показателей по количеству нарушений, построение информационной системы контроля и надзора, повышение прозрачности надзорных органов, усиление мер, направленных на профилактику и обучение поднадзорных субъектов, и переход к риск-ориентированной модели надзора.

Заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Сергей Иванович Воронов проинформировал участников Форума о деятельности МЧС России в сфере повышения антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры. Отдельно он остановился на вопросах интеграции АПК «Безопасный город» в работу систем видеонаблюдения на объектах транспортной инфраструктуры. «Комплекс мероприятий по развитию АПК «Безопасный город» и Комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения позволит совершить качественный переход от оперативного реагирования к управлению рисками за счет внедрения современных технологий для достижения основной цели – снижения количества гибели людей, материального, финансового и экологического ущерба при чрезвычайных ситуациях и происшествиях» - отметил С.И. Воронов.

В работе Форума также приняли участие с докладами представители федеральных и региональных органов государственной власти, крупнейших компаний транспортной отрасли России: депутат Государственной Думы ФС РФ Н.С. Валуев, вице-президент - начальник Департамента безопасности движения ОАО «РЖД» Ш.Н. Шайдуллин, начальник отдела нормативного обеспечения транспортной безопасности Департамента транспортной безопасности и специальных программ Министерства транспорта РФ С.А. Карпов, начальник Управления транспортной безопасности Федерального агентства воздушного транспорта Д.К. Ковалев, начальник Управления транспортной безопасности Федерального агентства морского и речного транспорта А.В. Гриценко, заместитель начальника Управления транспортной безопасности Федерального агентства железнодорожного транспорта М.В. Рябов, начальник отдела транспортной безопасности на автомобильном транспорте Управления транспортной безопасности Федерального дорожного агентства А.П. Корнеев, советник заместителя генерального директора по безопасности ФГУП «Росморпорт» Д.Н. Кондратов, заместитель генерального директора ФБУ «Росавтотранс» А.Г. Хачатрян, заместитель начальника Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» по вагонному хозяйству и механизации С.С. Конышев, начальник Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Н.В. Маклыгин, заместитель генерального директора АО «ФПК» М.В. Теканов, заместитель генерального директора ООО «СКФ Арктика» А.П. Агеев, заместитель генерального директора СПб ГУП «Пассажиравтотранс» М.А. Григорьев.

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Резолюция VI Международного форума «Безопасность на транспорте» была сформирована на основе общественных предложений, озвученных на площадке Форума и переданных в письменном виде в организационный комитет мероприятия.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>1. <u>Государственная политика и нормативно-правовое регулирование сферы обеспечения безопасности на транспорте</u></b> .....	5
<b>2. <u>Обеспечение авиационной (транспортной) безопасности и безопасности полетов</u></b> .....	9
<u>Авиационная (транспортная) безопасность</u> .....	9
<u>Безопасность полетов</u> .....	13
<b>3. <u>Обеспечение комплексной безопасности железнодорожного транспорта</u></b> .....	16
<u>Транспортная безопасность на железнодорожном транспорте</u> .....	16
<u>Технологическая безопасность железнодорожного транспорта</u> .....	19
<b>4. <u>Меры по повышению безопасности на морском и речном транспорте</u></b> .....	22
<u>Транспортная безопасность в сфере морского и речного транспорта</u> .....	22
<u>Технологическая безопасность водного транспорта</u> .....	26
<b>5. <u>Транспортная безопасность автомобильного транспорта и безопасность перевозочной деятельности</u></b> .....	27
<u>Обеспечение транспортной безопасности автомобильного транспорта</u> .....	27
<u>Безопасность автотранспортных перевозок</u> .....	29
<b>6. <u>Повышение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства</u></b> .....	33
<b>7. <u>Совершенствование ИТСО транспортной безопасности</u></b> .....	35
<b>8. <u>Силы и подразделения транспортной безопасности</u></b> .....	37

Участники VI Международного форума «Безопасность на транспорте» выступили с предложениями в адрес профильных министерств и ведомств по рассмотрению следующих инициатив:

## **1. Государственная политика и нормативно-правовое регулирование сферы обеспечения безопасности на транспорте**

### **1.1. Государственной Думе ФС РФ**

в целях совершенствования законодательного регулирования обеспечения транспортной безопасности предлагается:

1.1.1. Ускорить принятие проекта Федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности)».

*Инициатор предложения: Министерство транспорта РФ*

1.1.2. Ускорить принятие проекта Федерального закона № 315979-6 «О внесении изменений в статьи 107 и 108 Воздушного кодекса Российской Федерации» по вопросу контроля деятельности лоукостеров.

*Инициатор предложения: Федеральная служба по надзору в сфере транспорта*

1.1.3. Уточнить подпункты «г» и «д» пункта 11 Федерального закона от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» №15-ФЗ в отношении распространения его действия на маломерные суда.

1.1.4. Внести изменение в подпункты «г» и «д» пункта 11 Федерального закона от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» №15-ФЗ в части исключения из перечня транспортных средств маломерных судов.

1.1.5. Привести главу VI «Безопасность судоходства» Кодекса внутреннего водного транспорта РФ в соответствие с Федеральным законом от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» №15-ФЗ и Федеральным законом от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ в части определения полномочий государственных организаций по утверждению системы управления безопасностью на судах внутреннего водного транспорта.

*Инициатор предложений: Общественная организация «Ассоциация владельцев маломерных судов Санкт-Петербурга»*

1.1.6. Ускорить принятие проекта Федерального закона №630327-6 «О частных военных компаниях» в целях создания условий работы вооруженной охраны на морских судах в международных водах.

*Инициатор предложения: VEGACY STRATEGIC SERVICES LTD.*

### **1.2. Правительству РФ**

в целях совершенствования системы нормативно-правового регулирования обеспечения транспортной безопасности предлагается:

1.2.1. Для совершенствования системы категорирования, оценки уязвимости, разработки планов транспортной безопасности необходимо:

1.2.1.1. Дать поручение Министерству транспорта РФ ускорить работу по нормативному закреплению порядка присвоения категории транспортным средствам на основании технических характеристик и конструктивных параметров без привязки к конкретному субъекту транспортной инфраструктуры и требованиям категории.

*Инициатор предложения: Федеральная служба по надзору в сфере транспорта*

- 1.2.1.2. Дать поручение Министерству транспорта РФ рассмотреть вопрос о дифференцировании сроков проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности в зависимости от категории объектов.
- 1.2.1.3. Дать поручение Министерству транспорта РФ разработать требования по обеспечению транспортной безопасности к транспортно-пересадочным узлам.

*Инициатор предложений: Правительство Московской области, Правительство Мурманской области*

- 1.2.1.4. Ускорить процесс разработки мер государственной поддержки реализации требований транспортной безопасности, в том числе принятие Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте до 2020 года (в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений).

*Инициатор предложения: Правительство Республики Мордовия*

- 1.2.1.5. Ускорить процесс подготовки Постановления Правительства РФ «Об установлении требований по обеспечению транспортной безопасности (в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта».

*Инициатор предложения: Дирекция железнодорожных вокзалов - филиал ОАО «РЖД»*

- 1.2.1.6. Разработать Постановление Правительства РФ «О порядке реализации планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств субъектами транспортной инфраструктуры».

*Инициатор предложения: Правительство Московской области*

- 1.2.1.7. Разработать нормативный правовой акт, устанавливающий порядок реализации Требования по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта.

*Инициатор предложения: Правительство Красноярского края*

- 1.2.2. Для совершенствования системы нормативно-правового регулирования деятельности сил и подразделений транспортной безопасности необходимо:

- 1.2.2.1. Ускорить издание постановлений Правительства РФ, предусмотренных Федеральным законом от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» №15-ФЗ.

*Инициатор предложения: Министерство транспорта РФ, Правительство Республики Тыва*

- 1.2.2.2. Ускорить работу по формированию подзаконных нормативно-правовых актов в сфере транспортной безопасности по силам транспортной безопасности.
- 1.2.2.3. Разработать постановления Правительства РФ, позволяющие сформировать условия, при выполнении которых охраняемые подразделения могут быть отнесены к силам транспортной безопасности (к примеру, Постановление Правительства РФ о прохождении аттестации охраняемыми организациями).
- 1.2.2.4. Дать указание Министерству транспорта РФ и Федеральному агентству железнодорожного транспорта принимать к рассмотрению планы транспортной безопасности с грифом «Коммерческая тайна», поскольку сейчас

ведомства отказываются принимать планы транспортной безопасности без грифа «Для служебного пользования».

*Инициатор предложения: Октябрьская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»*

1.2.3. Для повышения эффективности контрольно-надзорных функций в сфере транспортной безопасности Правительству РФ предлагается:

1.2.3.1. Увеличить ответственность за непринятие субъектами транспорта мер по категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

1.2.3.2. Увеличить ответственность за несоблюдение сроков проведения оценки уязвимости объектов транспорта.

1.2.3.3. Увеличить ответственность за невыполнение всех мероприятий, предусмотренных утвержденными планами обеспечения транспортной безопасности.

1.2.3.4. Увеличить ответственность за нарушения, допускаемые при осуществлении охраны объектов транспорта, в том числе связанные с ненадлежащим функционированием систем видеонаблюдения, досмотра багажа пассажиров.

1.2.3.5. Увеличить ответственность за не проведение специальной профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации сотрудников сил транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Северо-Западная транспортная прокуратура*

1.2.3.6. После консультации с Министерством транспорта РФ и Генеральной прокуратурой РФ ликвидировать дублирование функций транспортных прокуратур и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности за выполнением требований транспортной безопасности.

*Инициатор предложения: ЗАО «Международный аэропорт «Ульяновск-Восточный»*

1.2.3.7. Совместно с Министерством транспорта РФ предлагается ускорить процесс синхронизации российского и международного законодательства.

*Инициатор предложения: VEGACY STRATEGIC SERVICES LTD.*

1.2.3.8. Разработать постановление «О порядке участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в обеспечении транспортной безопасности».

*Инициатор предложения: Правительство Московской области*

1.2.3.9. Совместно с Министерством транспорта РФ рассмотреть возможность увеличения штатного состава инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта для повышения эффективности круглосуточного надзора за соблюдением весогабаритных параметров грузовых автотранспортных средств.

*Инициатор предложения: Федеральная служба по надзору в сфере транспорта*

1.2.4. Для эффективной реализации приказа Министерства транспорта РФ от 23.07.2014 № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта» предлагается:

1.2.4.1. «Внести изменения в приказ Минтранса России от 2014г. №196 в части включения в Перечень ОТС и ТС, не подлежащих категорированию, транспортных средств автомобильного транспорта категории М-1,М-2,М-3, выполняющих перевозки пассажиров в границах муниципальных и межмуниципальных образований (с численностью населения менее 100 тысяч человек), в которых в течение 10 лет подряд не совершено ни одного акта незаконного вмешательства (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и/или совершении акта незаконного вмешательства)».

*Инициатор предложения: ОАО «Кингисеппский автобусный парк»*



- 1.2.4.2. Внести соответствующие изменения в нормативные акты, согласно которым для исключения объекта транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) из реестра вместо технического паспорта предусматривалось предоставление сведений об искусственных дорожных сооружениях в упрощенном виде.
- 1.2.4.3. Учитывая значительные затраты на проведение работ по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, разработку планов обеспечения транспортной безопасности и их реализацию, которые являются обременительными как для муниципальных бюджетов, так и для бюджетов субъектов Российской Федерации, а также короткие сроки, установленные на реализацию данных мероприятий, считаем необходимым включить искусственные дорожные сооружения, являющихся ОТИ IV категории по степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий, в «Перечень объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта».

*Инициатор предложений: Правительство Кировской области*

## 2. Обеспечение авиационной (транспортной) безопасности и безопасности полетов

### АВИАЦИОННАЯ (ТРАНСПОРТНАЯ) БЕЗОПАСНОСТЬ

#### 1.3. Министерству транспорта РФ

в целях гармонизации российского и международного законодательства в сфере обеспечения авиационной безопасности, предлагается:

- 1.3.1. Ускорить принятие мер по гармонизации Федерального закона от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ с Воздушным кодексом РФ и стандартами ИКАО.

*Инициатор предложения: Федеральное агентство воздушного транспорта, Правительство Республики Коми, Правительство Республики Тыва*

- 1.3.2. Воздушный кодекс РФ и законодательные акты в области авиационной безопасности разработаны в соответствии с международными требованиями ИКАО в отличие от Федерального закона от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ (далее – Федеральный закон №16). Федеральный закон №16 и Приказ Министерства транспорта от 08.02.2011 №40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта» (далее – Приказ №40) повторяют требования ИКАО или создают требования, противоречащие Федеральным авиационным правилам в сфере авиационной безопасности и Воздушному кодексу РФ. В связи с этим Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта предлагается:

- 1.3.2.1. Принять меры по объединению программы авиационной безопасности и плана транспортной безопасности аэропорта, поскольку фактически это два идентичных документа.
- 1.3.2.2. Объединить требования Приказа №40 и Приказа Федеральной авиационной службы от 20.01.1998 года №22 «Об утверждении и введении в действие положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации», поскольку за небольшим исключением эти два документа предъявляют схожие требования.

*Инициатор предложений: Авиапредприятие «Северсталь», Правительство Республики Коми*

#### 1.4. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта:

для совершенствования государственной политики и нормативно-правового регулирования авиационной безопасности предлагается:

- 1.4.1. Разработать меры государственной поддержки реализации требований транспортной безопасности.

*Инициаторы предложения: Авиапредприятие «Северсталь», ЗАО «Международный аэропорт «Ульяновск-Восточный»*

- 1.4.2. Разработать дифференцированные подходы к обеспечению авиационной безопасности для аэропортов с малым и средним пассажиропотоком.

*Инициатор предложения: ЗАО «Международный аэропорт «Ульяновск-Восточный», Правительство Республики Тыва*

- 1.4.3. Ликвидировать проблему выполнения схожих требований различных нормативно-правовых актов в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности.
- 1.4.4. Усилить надзор за исполнением текущих требований законодательства.
- 1.4.5. С целью исключения различных противоречивых трактовок и двойного толкования норм законодательства установить приоритет требований в сфере авиационной

безопасности Воздушного кодекса РФ над требованиями транспортной безопасности Федерального закона от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ.

*Инициатор предложений: Авиапредприятие «Северсталь»*

- 1.4.6. Разработать дополнения к законодательным актам и постановлениям Правительства РФ в сфере транспортной безопасности с учетом особенностей авиации общего назначения, аэропортов и аэродромов местных воздушных линий, вертолетных площадок и вертодромов, в виду их малого финансирования, что в свою очередь не позволяет реализовать все требования в полном объеме.

*Инициатор предложений: Северо-Западное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта*

- 1.4.7. Установить приоритет выполнения требований авиационной безопасности (Воздушный кодекс РФ) или требований транспортной безопасности (Федеральный закон от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ).
- 1.4.8. Установить порядок организации и обеспечения контролируемого доступа на входах в аэровокзальные комплексы с наделением соответствующими полномочиями сотрудников безопасности.
- 1.4.9. На федеральном уровне определить порядок взаимодействия всех сил и средств, обеспечивающих безопасность на объекте, как между собой, так и с правоохранительными и государственными контрольными органами в международных аэропортах.
- 1.4.10. Разработать федеральную целевую программу оснащения аэропортов, находящихся в ведении государства, эффективным инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности с определением сроков реализации ее отдельных этапов.
- 1.4.11. Определить экономическую составляющую системы мер обеспечения транспортной безопасности.
- 1.4.12. Для эффективного противодействия актам незаконного вмешательства, в том числе террористического характера, угрожающих безопасной деятельности транспортного комплекса, при наличии крупного транспортного узла, план транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры целесообразно разрабатывать в целом на весь узел, а не по отдельно входящим в транспортный узел обособленным объектам (например, авиационный узел).

*Инициатор предложений: Правительство Новосибирской области*

- 1.4.13. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 года № 138 «Об утверждении федеральных Правил использования воздушного пространства Российской Федерации», в той части, что при оформлении разрешения на использование воздушного пространства беспилотными летательными аппаратами в населенных пунктах согласовывать планы полетов не только с соответствующим центром Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, но и с органами МВД России и ФСБ России.

*Инициатор предложения: Правительство Белгородской области*

#### **1.5. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта**

в целях совершенствования защиты объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта силами и подразделениями транспортной и авиационной безопасности предлагается:

- 1.5.1. На законодательном уровне определить порядок охраны международных аэропортов в связи с прекращением предоставления услуг по охране периметра контролируемой зоны, пропускному и внутриобъектовому режиму подразделениями МВД России.
- 1.5.2. Определить правовой статус сотрудников сил безопасности, вопросы их страхования и материального стимулирования.
- 1.5.3. Создать систему профессионального образования и подготовки кадров в области транспортной безопасности.

- 1.5.4. Дать разъяснения по реализации требований транспортной безопасности ввиду отсутствия нормативно-правовых актов в части организации пропускного режима, организации всех видов досмотра, порядка аттестации сил транспортной безопасности, развертывания технических систем безопасности ввиду неоднозначности требований к этим системам.

*Инициатор предложений: Правительство Новосибирской области*

- 1.5.5. Остановить разработку и внедрение новых требований по аттестации сил транспортной безопасности, поскольку это увеличивает затраты аэропортов и авиакомпаний и вместе с тем не усиливает защиту объектов инфраструктуры воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства.
- 1.5.6. Принять меры по определению единого подразделения, которое будет отвечать за обеспечение транспортной безопасности, поскольку силы транспортной безопасности в аэропорту (согласно Федеральному закону от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ) и служба авиационной безопасности (согласно Воздушному кодексу РФ) – это одно и то же подразделение с одинаковыми задачами.
- 1.5.7. Принять меры по объединению мероприятий по подготовке сил транспортной безопасности и сотрудников служб авиационной безопасности, поскольку это аналогичные мероприятия (за исключением законодательной базы по оружию).

*Инициатор предложения: Авиапредприятие «Северсталь», Правительство Республики Коми*

- 1.5.8. Объединить в одну программу учебные программы по авиационной и транспортной безопасности.

*Инициатор предложения: Международный аэропорт Внуково, Правительство Республики Коми*

## **1.6. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта**

в целях повышения транспортной безопасности на вертолетных площадках предлагается:

- 1.6.1. Инициировать разработку федеральных авиационных правил по вопросам осуществления авиационной безопасности на вертолетных площадках.

*Инициатор предложения: Федеральное агентство воздушного транспорта*

- 1.6.2. Разработать федеральные авиационные правила по обеспечению авиационной безопасности для посадочных площадок (авиационных и вертолетных), на которых отсутствуют службы авиационной безопасности

*Инициатор предложения: Правительство Московской области*

- 1.6.3. В целях повышения безопасности полетов вертолетной техники усилить надзор за соблюдением правил безопасности полетов.

*Инициатор предложения: Межгосударственный авиационный комитет*

## **1.7. Министерству транспорта РФ**

в целях повышения транспортной и авиационной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры воздушного транспорта необходимо внести ряд организационных изменений в деятельность субъектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта. В связи с этим предлагается:

- 1.7.1. Разработать меры по организации эффективного взаимодействия руководителей организаций, эксплуатирующих объекты гражданской авиации, с юридическими лицами, участвующими в проектировании, строительстве, приемке и ремонте аэродромов и аэропортов.
- 1.7.2. Обеспечить необходимой материально-технической и учебно-тренировочной базой процесс обучения сотрудников служб авиационной безопасности по учебным планам и программам.
- 1.7.3. Снизить контроль со стороны администраций аэропортов и авиакомпаний за организацией и проведением обязательного обучения сотрудников служб авиационной безопасности по учебным планам и программам.

- 1.7.4. Разработать меры по увеличению управленческого влияния руководителей субъектов транспортной инфраструктуры.
- 1.7.5. Разработать наказание за самоустранение руководителей субъектов транспортной инфраструктуры от организации работ по проведению оценки уязвимости и реализации планов обеспечения транспортной безопасности.
- 1.7.6. Принять меры по повышению эффективности работы аэропортовых комиссий.

*Инициатор предложений: Федеральное агентство воздушного транспорта*

- 1.7.7. Обязать субъектов транспортной инфраструктуры при подписании акта сдачи-приемки работ проводить оценку эффективности внедренной системы авиационной безопасности.

*Инициатор предложения ООО «ПСЦ Электроника»*

**1.8. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта, Министерством финансов РФ, Федеральной налоговой службой** в целях оптимизации затрат на обеспечение мер авиационной и транспортной безопасности предлагается:

- 1.8.1. Принять меры по сокращению требований транспортной безопасности для аэропортов с малым и средним пассажиропотоком (в части досмотровых операций, оборудования периметра и количества сотрудников служб авиационной безопасности), внося соответствующие поправки в Федеральные авиационные правила.
- 1.8.2. Рассмотреть вопрос о налоговых льготах при выделении аэропортами и авиакомпаниями средств на обеспечение мер авиационной безопасности, так как данные средства не предназначены для получения прибыли, а обеспечивают безопасность граждан Российской Федерации.
- 1.8.3. Пересмотреть нормы эксплуатации технических средств досмотра, так как в региональных аэропортах и аэропортах с малой интенсивностью полетов данное оборудование находится в работе значительно меньшее количество времени и износ его минимален, а ресурс в настоящее время определен не наработкой, а количеством лет эксплуатации.

*Инициатор предложений: Авиапредприятие «Северсталь»*

- 1.8.4. Рассмотреть возможность введения сбора авиационной безопасности с организаций, базирующихся на территории аэропорта.
- 1.8.5. Совместно с Министерством обороны РФ ввести сбор авиационной безопасности с государственной авиации на аэропортах совместного базирования.

*Инициатор предложений: ЗАО «Международный аэропорт «Ульяновск-Восточный»*

**1.9. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта и Министерством труда и социальной защиты РФ** для повышения эффективности функционирования служб и подразделений авиационной безопасности предлагается:

- 1.9.1. Ликвидировать несоответствие численности и организационно-штатной структуры служб авиационной безопасности аэропортов объему и характеру выполняемых задач, количеству пунктов досмотра и их дислокации.
- 1.9.2. Ликвидировать ненадлежащее материально-техническое и финансовое обеспечение служб авиационной безопасности.
- 1.9.3. Увеличить зарплату сотрудников служб авиационной безопасности (на уровне других служб) в целях предотвращения текучести кадров.
- 1.9.4. Установить благоприятные условия труда для сотрудников служб авиационной безопасности, а также ввести системы премирования и проводить их регулярное обучение.

*Инициатор предложений: Федеральное агентство воздушного транспорта*

- 1.9.5. В целях социальной защиты персонала служб авиационной безопасности предлагается закрепить в нормативно-правовых актах следующие права сотрудников служб авиационной безопасности:

- 1.9.5.1. Право проводить все виды контроля (проверка документов всех входящих на объект инфраструктуры, проведение досмотра с использованием терминалов сбора данных, ручного и личного досмотра) на первой линии досмотра (досмотр на входе).
- 1.9.5.2. Право на задержание для передачи сотрудникам МВД России лиц за хамство, хулиганство, нецензурную брань и угрозы сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении своих функциональных обязанностей (на рабочем месте).
- 1.9.5.3. Разрешить использование видеозаписей системы видеонаблюдения зон контроля в качестве доказательной базы события.
- 1.9.5.4. Право на отказ в допуске на объекты транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) любому лицу (включая авиаперсонал, работников, сотрудников государственных органов), нарушающему требования авиационной (транспортной) безопасности.
- 1.9.5.5. Право на отказ в допуске в стерильную зону ОТИ лиц в нетрезвом состоянии (в состоянии алкогольного, наркотического опьянения).
- 1.9.5.6. Право на снятия с борта воздушного средства лиц за хамство, хулиганство, нецензурную брань и угрозы в отношении персонала службы авиационной безопасности, авиаперсонала, пассажиров.
- 1.9.5.7. Право на задержание для передачи сотрудникам МВД России лиц, осуществляющих фото и видеосъемку не только профессиональными аппаратами, но и современными гаджетами (телефонами, планшетами и пр.).
- 1.9.5.8. Право на задержание за курение на перроне (стоянке воздушных средств).

*Инициатор предложений: Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации*

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ**

### **1.10. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и Федеральным агентством воздушного транспорта**

для повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий необходимо ужесточить ответственность за нарушение безопасности полетов. В связи с этим предлагается:

- 1.10.1. Увеличить численность инспекторов Федерального агентства воздушного транспорта.
- 1.10.2. Ужесточить ответственность (вплоть до уголовной) за полеты на заведомо неисправных судах и лицами без свидетельств пилотов.
- 1.10.3. Повысить штрафы за нарушение правил полета и использования воздушного пространства.
- 1.10.4. Разработать процедуру задержания и изъятия воздушных судов как орудия совершения или предмета нарушения в соответствии со статьей 37 Кодекса об административных правонарушениях РФ.
- 1.10.5. Разработать и ввести процедуру аннулирования и погашения лицензий пилотов за допущенные нарушения правил безопасности полетов.
- 1.10.6. Разработать механизм участия и ответственности органов местного самоуправления и правопорядка в выявлении и пресечении случаев нарушения требований воздушного законодательства.
- 1.10.7. Совместно с МВД России принять меры по повышению эффективности розыскных мероприятий в отношении нарушителей правил безопасности полетов.

*Инициатор предложений: Федеральное агентство воздушного транспорта*

### **1.11. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и Федеральным агентством воздушного транспорта**

в целях повышения безопасности полетов малой и беспилотной авиации предлагается:

- 1.11.1. Рассмотреть возможность установления надзора за техническим состоянием авиации физических лиц в рамках отдельных проверок.



- 1.11.2. Рассмотреть возможность установления зоны, закрытой для полетов без специальных разрешений над городами в размере 100 километров.

*Инициатор предложений: Федеральное агентство воздушного транспорта, Правительство Республики Тыва*

- 1.11.3. Ужесточить надзор за соблюдением правил безопасности полетов малой авиации.

*Инициатор предложения: Межгосударственный авиационный комитет*

- 1.11.4. Разработать механизмы по усилению контроля и надзора за авиацией общего назначения и малой авиацией, осуществляющей полеты в эшелоне G.

*Инициатор предложения: Правительство Забайкальского края*

- 1.11.5. Поручить Правительствам субъектов РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта создать «Унифицированную автоматизированную систему фиксации полетов летательных аппаратов малой авиации над мегаполисами, населенными пунктами и закрытыми территориями».

- 1.11.6. Поручить Федеральному агентству воздушного транспорта создать «Автоматизированную систему управления полетами малой авиацией над удаленными территориями от районных центров управления воздушным движением».

*Инициатор предложений: АО «ВНИИРА»*

- 1.11.7. Поручить АО «ВНИИРА-Навигатор» разработать типовые упрощенные решения для внедрения региональной системы контроля выполнения полетов воздушных судов малой авиации над населенными пунктами и территориями с ограничениями на выполнение полетов с использованием перспективных технологий A3N-B-1090 ES.

- 1.11.8. Совместно с Министерством промышленности и торговли РФ предлагается поручить АО «ВНИИРА-Навигатор» разработать типовые решения для внедрения упрощенной системы предупреждения столкновений с подстилающей поверхностью на воздушных судах малой авиации.

- 1.11.9. Совместно с Министерством промышленности и торговли РФ предлагается поручить АО «ВНИИРА-Навигатор» разработать типовые решения для внедрения систем посадки на основе стандартных и дифференциальных (относительных) режимов ГЛОНАСС/GPS для малой авиации при эксплуатации на мало оборудованных/необорудованных аэродромах и посадочных площадках с целью повышения безопасности полетов, рассмотреть варианты категорированной и некатегорированной посадки.

*Инициатор предложений: АО «ВНИИРА Навигатор»*

- 1.11.10. Усилить надзор за выполнением правил безопасности полетов, распространяющиеся на беспилотные летающие аппараты.

*Инициатор предложения: Федеральное агентство воздушного транспорта*

## **1.12. Министерству транспорта РФ, Министерству образования и науки РФ**

в целях повышения качества подготовки пилотов предлагается:

- 1.12.1. В соответствии с требованиями Воздушного кодекса РФ разработать и внедрить правила сертификации и лицензирования образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала.

- 1.12.2. Инициировать разработку государственной программы противодействия человеческому фактору в сфере авиации.

- 1.12.3. В целях поддержания летных навыков пилотов предлагается обязать экипажи регулярно переходить на ручное управление при осуществлении полетов, и особенно при уходе на второй круг.

- 1.12.4. В целях повышения качества подготовки пилотов предлагается разработать следующие нормативные документы:

- 1.12.4.1. По выполнению учебно-тренировочных полетов на учебных аэродромах и посадочных площадках образовательных организаций гражданской авиации.

- 1.12.4.2. Определяющие класс воздушного пространства для выполнения учебно-тренировочных полетов.
- 1.12.4.3. Определяющие порядок взаимодействия диспетчеров органов управления воздушным движением с должностными лицами образовательных организаций гражданской авиации.
- 1.12.4.4. Регламентирующие эксплуатацию учебных воздушных средств в образовательных организациях гражданской авиации и определяющих требования к использованию средств объективного контроля и программ анализа полетных данных для легких воздушных судов, эксплуатируемых в образовательных организациях гражданской авиации.
- 1.12.4.5. Рассмотреть необходимость проведения внеочередной тренажерной подготовки (тренажей в кабине пилотов, летно-инструкторского состава по действиям при откате, самовыключении двигателя на различных этапах полета).
- 1.12.4.6. Усилить контроль за выполнением упражнений летной подготовки, предусмотренных программами курса учебно-летной подготовки и исключить возможность несанкционированного выполнения элементов, не включенных в программы курса учебно-летной подготовки.

*Инициатор предложений: Межгосударственный авиационный комитет*

### **1.13. Министерству транспорта РФ, Министерству образования и науки РФ**

в целях повышения безопасности полетов предлагается усилить контроль за качеством языковой подготовки пилотов и инженерного состава, поскольку без хорошего знания английского языка невозможно на достаточном уровне знать системы самолета, бюллетени, чек-листы и общаться в кабине воздушного судна западного производства, особенно в аварийных ситуациях. Для этого предлагается:

- 1.13.1. Усилить контроль за качеством языковой подготовки пилотов и инженерного состава.
- 1.13.2. Усилить надзор за качеством работы учебных организаций и квалификацией преподавателей, проводящих тестирование авиAPERсонала, поскольку они не в полной мере соответствуют Дос ИКАО 9835 «Руководство по внедрению требований ИКАО к владению языком».
- 1.13.3. Усилить контроль за качеством переводов технической документации и обучающих материалов.

*Инициатор предложений: Межгосударственный авиационный комитет*

### **1.14. Министерству транспорта РФ, Министерству промышленности и торговли РФ**

в целях развития научно-исследовательской деятельности в сфере обеспечения безопасности полетов, предлагается:

- 1.14.1. Включить в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» научно-исследовательскую работу (далее – НИР) со сроком выполнения 2017 год «Оценка характеристик изменения параметров кинесики и физиогномики человека на определение его степени усталости и возможности принятия неадекватных решений в критических ситуациях». Ведущее предприятие по выполнению данного НИР может выступить АО «ВНИИРА».
- 1.14.2. Поручить АО «ВНИИРА» выполнить опытно-конструкторские работы (далее – ОКР) по «Созданию облика посадочной площадки в интересах всех ведомств РФ».

*Инициатор предложений: АО «ВНИИРА»*

- 1.14.3. Поручить АО «ВНИИРА-Навигатор» и Санкт-Петербургскому институту информатики и автоматизации РАН (СПИИРАН) провести НИР на тему «Принципы построения системы предупреждения несанкционированного использования воздушных судов на основе биометрических методов».
- 1.14.4. Поручить АО «ВНИИРА-Навигатор» провести НИР на тему «Принципы радиоэлектронной защиты охраняемых областей наземного и воздушного пространства от беспилотных летательных аппаратов».

*Инициатор предложения: АО «ВНИИРА-Навигатор»*



### 3. Обеспечение комплексной безопасности железнодорожного транспорта

#### ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

##### 1.15. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта

в целях совершенствования государственной политики в сфере транспортной безопасности предлагается:

1.15.1. При поддержке ОАО «РЖД» начать разработку единой технической политики в области обеспечения транспортной безопасности.

1.15.2. При поддержке ОАО «РЖД» начать разработку единой технической политики в области обеспечения техническими средствами охраны.

1.15.3. Инициировать создание рабочей группы, в которую войдут все заинтересованные участники процесса обеспечения транспортной безопасности. В ходе работы группы предполагается выработка конкретных мероприятий для организации межведомственного взаимодействия между участниками процесса.

*Инициатор предложений: Октябрьская железная дорога – филиал ОАО «РЖД»*

1.15.4. В связи с проведением Чемпионата мира по футболу в 2018 году и Кубка Конфедераций в 2017 году возросло количество государственных функций и услуг, подлежащих реализации на объектах транспортной инфраструктуры, задействованных в транспортном обеспечении мероприятия. На данный момент их количество в три раза превышает возможности Федерального агентства железнодорожного транспорта, в связи с чем предлагается рассмотреть возможность увеличить штатную численность сотрудников агентства.

*Инициатор предложения: Федеральное агентство железнодорожного транспорта*

1.15.5. Совместно с Министерством внутренних дел РФ рассмотреть возможность увеличения численности сотрудников полиции на метрополитене.

*Инициатор предложения: ГУП «Петербургский метрополитен»*

1.15.6. Разработать рекомендации по установке на железнодорожных вокзалах интероскопов (рентгенотелевизионных установок) для досмотра вещей пассажиров с местами для обслуживающего персонала и создания группы быстрого реагирования на угрозы террористического характера.

*Инициатор предложения: Правительство Курской области*

1.15.7. В Требованиях по обеспечению транспортной безопасности метрополитенов предусмотреть проведение выборочного дополнительного досмотра на станциях метрополитена исходя из возможностей технических средств обеспечения транспортной безопасности и интенсивности пассажиропотока на каждой отдельной станции, т.е. проведение выборочного дополнительного досмотра прописать в плане обеспечения транспортной безопасности применительно для каждого уровня безопасности на конкретном объекте транспортной инфраструктуры.

*Инициатор предложения: Правительство города Москвы*

1.15.8. Совместно с ОАО «РЖД» разработать программу оборудования вагонов поездов дальнего следования, а также пригородных поездов системой видеонаблюдения.

*Инициатор предложения: Правительство Забайкальского края*

##### 1.16. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта

в целях совершенствования нормативно-правового регулирования транспортной безопасности предлагается:

- 1.16.1. В целях исполнения Федеральным агентством железнодорожного транспорта функций по категорированию подвижного состава, перевозящего опасные грузы, инициировать разработку перечня грузов повышенной опасности.
- 1.16.2. Инициировать отнесение разработки документа «Порядок категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» к полномочиям Правительства РФ.
- 1.16.3. Разработать и утвердить методику проведения категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

*Инициатор предложений: Федеральное агентство железнодорожного транспорта*

- 1.16.4. Инициировать внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ в части увеличения штрафа за проход по железнодорожным путям в неустановленных местах со 100 рублей до 3-5 тысяч рублей.

*Инициатор предложений: ОАО «РЖД»*

- 1.16.5. Инициировать возврат проекта Постановления Правительства РФ «Об определении участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования» к первоначальному варианту, поскольку проект не отвечает задачам, поставленным в пояснительной записке к нему. Вместо ограничительных мер документ предполагает значительное увеличение объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ), подпадающих под действие законодательства в области транспортной безопасности.
- 1.16.6. Инициировать доработку Постановления Правительства РФ «Об установлении Требований по обеспечению транспортной безопасности (в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта)» (далее – Проект). Это необходимо по следующим причинам:

- 1.16.6.1. п.5. Проекта возлагает на действующих работников железнодорожного транспорта дополнительные функции, связанные с обеспечением транспортной безопасности, что противоречит установленному ст. 2 и 60 Трудового кодекса РФ запрету на использование принудительного труда, либо выполнение работы, не обусловленной трудовым договором. При этом в Уголовном кодексе РФ предусмотрена ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

- 1.16.6.2. п.6. Проекта гласит: «На субъект транспортной инфраструктуры и/или перевозчика возлагается обязанность обращения в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности и представления в его адрес необходимой достоверной информации в целях осуществления категорирования для обеспечения проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». Таким образом, федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности – Федеральное агентство железнодорожного транспорта – полностью снимает с себя обязанность по организации работ по проведению категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

- 1.16.7. Оценить возможность закрепления за собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств только обязанности по разработке планов обеспечения транспортной безопасности и их реализации, внося соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство и нормативные акты.

*Инициатор предложений: Октябрьская железная дорога – филиал ОАО «РЖД»*

- 1.16.8. С учетом внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности и опубликованных проектов

нормативных актов в области транспортной безопасности, разработанных Министерством транспорта РФ, прослеживается тенденция отнесения всего транспортного средства (пассажирского вагона) к зоне транспортной безопасности. В настоящее время около 2,5 тысяч железнодорожных остановочных пунктов в России не обустроены (отсутствуют вокзалы пассажирские павильоны и посадочные платформы). В связи с этим отсутствие указанных обустройств потребует проведения досмотровых мероприятий в целях обеспечения транспортной безопасности непосредственно при посадке в пассажирские вагоны. В данной ситуации Министерству транспорта РФ предлагается:

1.16.8.1. Разработать порядок досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и собеседования при осуществлении посадки пассажиров в вагоны пассажирских поездов с учетом ограничений по времени стоянки.

1.16.8.2. Совместно с ФСБ России инициировать определение и сертификацию технических средств досмотра, которые возможно установить на транспортные средства без нарушения санитарных правил и нормативов обеспечения радиационной безопасности.

*Инициатор предложений: Федеральная пассажирская компания*

**1.17. Министерству транспорта РФ, Федеральной службой по надзору в сфере транспорте** в целях повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий в сфере железнодорожного транспорта предлагается:

1.17.1. Усилить надзор за организациями, предоставляющими услуги в сфере оценки уязвимости и разработки планов транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Правительство Тульской области*

1.17.2. Учесть при осуществлении проверок, что в связи с увеличением количества объектов, оборудованных техническими средствами обеспечения безопасности, пропорционально выросли затраты на их обслуживание.

*Инициатор предложения: Октябрьская железная дорога – филиал ОАО «РЖД»*

1.17.3. Учесть при осуществлении проверок, что нормативно-правовые акты, определяющие порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, были приняты только в 2016 году и в настоящее время ни одно юридическое лицо не может выполнить задачи по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в качестве подразделения транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Дирекция железнодорожных вокзалов – филиал ОАО «РЖД»*

**1.18. ОАО «РЖД» при поддержке Министерства транспорта РФ и Федерального агентства железнодорожного транспорта**

в целях обеспечения транспортной безопасности на железнодорожных вокзалах в преддверии Чемпионата мира по футболу в 2018 году и Кубка Конфедераций по футболу в 2017 году предлагается:

1.18.1. Для ускорения темпов подготовки железнодорожных вокзалов к Чемпионату мира по футболу в 2018 году и Кубку Конфедераций в 2017 году, необходимо принять меры по увеличению финансирования оснащения вокзалов инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

1.18.2. Ускорить принятие мер по внедрению дополнительного штата работников участков досмотра в количестве 1100 человек из расчета необходимости эксплуатации уже поставленного оборудования.

1.18.3. В связи с тем, что досмотровые мероприятия в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, для обеспечения безопасности на вокзалах необходимо привлечение сотрудников ведомственной охраны железнодорожного транспорта после прохождения ими соответствующего обучения, либо аккредитованное

для этих целей юридическое лицо, что ведет к дополнительным расходам. По этой причине предлагается рассмотреть возможность увеличения расходов для обеспечения эффективных досмотровых мероприятий и исполнения требований транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Дирекция железнодорожных вокзалов – филиал ОАО «РЖД»*

## **ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

### **1.19. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта**

в целях повышения безопасности железнодорожного движения ОАО «РЖД» был разработан проект «Правил разработки и применения систем управления безопасностью движения, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и их хранения». В связи с этим предлагается:

- 1.19.1. Поддержать разработанный ОАО «РЖД» проект «Правил разработки и применения систем управления безопасностью движения, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и их хранения».
- 1.19.2. Инициировать внесение дополнений в нормативно-правовые основы функционирования железнодорожного транспорта в части обязательного наличия у участника перевозочного процесса системы управления безопасностью.
- 1.19.3. Инициировать закрепление в нормативно-правовых основах функционирования железнодорожного транспорта норм по применению системы менеджмента безопасности движения, которые благоприятным образом отразятся на общем уровне безопасности перевозочного процесса и производственных системах организаций железнодорожного транспорта по аналогии с прочими видами транспорта.
- 1.19.4. Ввести обязательное требование к участникам перевозочного процесса по внедрению системы управления безопасностью в соответствии с установленными требованиями.
- 1.19.5. Регламентировать на законодательном уровне обязательные требования к системе управления безопасностью железнодорожных организаций.
- 1.19.6. Установить процедуры аудита, сертификации соответствия систем управления безопасностью организаций (ресертификации, отзыва сертификата), мониторинга процессов со стороны уполномоченных органов по сертификации.

*Инициатор предложений: ОАО «РЖД»*

### **1.20. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта и Министерством промышленности и торговли РФ**

в целях недопущения появления на инфраструктуре железнодорожного транспорта неисправных вагонов предлагается:

- 1.20.1. Оказать содействие в обновлении парка пассажирских вагонов поезда Москва-Грозный.

*Правительство Чеченской Республики*

- 1.20.2. Осуществить актуализацию нормативно-правовых актов, определяющих на законодательном уровне условия допуска подвижного состава на инфраструктуру.
- 1.20.3. Обеспечить реализацию барьерных функций по допуску вагонов на инфраструктуру.
- 1.20.4. Организовать взаимодействие федеральных органов исполнительной власти при оценке соответствия вагонов и вагоноремонтных предприятий нормам безопасности.
- 1.20.5. Предусмотреть ограничение эксплуатации грузовых вагонов с низким уровнем надежности.

*Инициатор предложений: Центральная дирекция инфраструктуры – филиал ОАО «РЖД»*

### **1.21. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта**

в целях обеспечения безопасности на железнодорожных переездах предлагается:

- 1.21.1. Инициировать ужесточение наказания за нарушение правил безопасности на железнодорожных переездах.

*Инициатор предложения: Общественная палата РФ*

- 1.21.2. Разработать механизм разграничения ответственности между органами исполнительной власти субъектов РФ, непосредственно организациями, которым принадлежат автодороги, пересекающие железнодорожные пути, и надзорными органами.

- 1.21.3. Вменить предприятиям, производящим технический осмотр автомобилей внести в регламент проведение профилактических занятий и выдачу памяток по осуществлению пересечения железнодорожных путей.

*Инициатор предложений: Дальневосточная железная дорога – филиал ОАО «РЖД»*

- 1.21.4. Оборудовать ключевые железнодорожные переезды страны системами видеофиксации нарушений правил дорожного движения по принципу автодорожных пересечений и определить источники финансирования.

*Инициатор предложения: Дальневосточная железная дорога – филиал ОАО «РЖД», Общественная палата РФ*

- 1.21.5. Оценить возможность оптимизации дорожной деятельности за счет переключения движения на автодорожные путепроводные развязки на разных уровнях.

- 1.21.6. Рассмотреть возможность закрытия малодеятельных и близкорасположенных друг от друга и от путепроводных автодорожных развязок железнодорожных переездов.

*Инициатор предложений: Дальневосточная железная дорога – филиал ОАО «РЖД»*

- 1.21.7. Рассмотреть вопрос создания рабочих групп по обеспечению безопасности во всех субъектах Российской Федерации, по которым проходят железные дороги, с целью снижения аварийности на железнодорожных переездах и координации работы всех заинтересованных сторон.

*Инициатор предложения: Правительство Иркутской области*

- 1.21.8. Инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» с предложением по ужесточению административной ответственности за нарушение правил проезда железнодорожных переездов автомобильным транспортом вплоть до лишения водительских прав.

*Инициатор предложения: Правительство Белгородской области*

## **1.22. Министерству транспорта РФ совместно с Министерством промышленности и торговли РФ**

в целях повышения качества ремонта подвижного состава предлагается:

- 1.22.1. Ускорить переход к эксплуатации инновационного подвижного состава с улучшенными характеристиками.

- 1.22.2. Ввести обязательную практику заключения лицензионного соглашения между вагоностроительными предприятиями и собственниками подвижного состава.

- 1.22.3. Усилить меры по борьбе с контрафактной продукцией.

*Инициатор предложений: НП «Объединение вагоностроителей»*

- 1.22.4. Усилить надзор за соблюдением установленных норм и правил при проведении ремонта подвижного состава.

- 1.22.5. Установить правила лицензирования вагоноремонтной деятельности.

- 1.22.6. Создать систему лицензирования ремонтной деятельности вагоноремонтного предприятия на основные виды ремонта, обеспечив при этом наличие на предприятиях системы менеджмента качества (СМК), эффективной системы неразрушающего контроля и соответствующего уровня квалификации специалистов.

*Инициатор предложений: НП «Объединение вагоностроителей»,*

- 1.22.7. Инициировать внесение в Кодекс об административных нарушениях РФ ответственности за использование контрафактной продукции.



*Инициатор предложения: ООО «Мечел-Транс», Центральная дирекция инфраструктуры – филиал ОАО «РЖД»*

- 1.22.8. Принять меры по повышению надежности узлов и деталей грузовых вагонов в эксплуатации за счет ужесточения требований правил ремонта вагонов и их узлов в вагоноремонтных предприятиях.
- 1.22.9. Принять меры по подготовке производства к ремонту инновационных грузовых вагонов их узлов и деталей.
- 1.22.10. Рассмотреть возможность обязательного страхования гражданской ответственности вагонных ремонтных предприятий за их качество ремонта и владельцев подвижного состава по всему этапу жизненного цикла вагона.
- 1.22.11. Продолжить работу, направленную на стимулирование вагоностроителей и собственников подвижного состава по производству и приобретению инновационных вагонов, в том числе за счет мер государственной поддержки.

*Инициатор предложений: Центральная дирекция инфраструктуры – филиал ОАО «РЖД»*

#### **1.23. Министерству транспорта РФ совместно с Министерством промышленности и торговли РФ**

в целях обеспечения безопасности отдельных деталей и узлов подвижного состава предлагается:

- 1.23.1. Установить на детали и узлы подвижного состава сроки эксплуатации в соответствии с требованиями Технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава».
- 1.23.2. Установить личную ответственность работника вагоностроительного предприятия на всех технологических этапах установки боковой рамы.
- 1.23.3. Ввести ГОСТ на маркировку крупного вагонного литья.
- 1.23.4. Рассмотреть вопрос об электронной маркировке литых деталей.
- 1.23.5. Разработать программу противодействия задвоенным номерам деталей подвижного состава.
- 1.23.6. Разработать критерии и провести оценку остаточного технологического ресурса деталей, которые находятся на складах вагоноремонтных предприятий в связи с процессом списания старого подвижного состава.
- 1.23.7. При списании подвижного состава обязать собственников сдавать вагон без разукомплектации.

*Инициатор предложений: НП «Объединение вагоностроителей»*

- 1.23.8. Уменьшить объем государственной поддержки на покупку нового подвижного состава, если вагон был сдан в разукомплектованном виде.

*Инициатор предложения: Центральная дирекция инфраструктуры – филиал ОАО «РЖД»*

- 1.23.9. Разработать технический регламент по замене боковых рам подвижного состава.

*Инициатор предложения: ООО «Мечел-Транс»*

#### **1.24. Министерству транспорта РФ, МЧС России, ФГБУ ВНИИПО МЧС**

в целях разработки и доработки противопожарного нормирования и стандартизации на метрополитенах рекомендовать осуществить следующие мероприятия:

- 1.24.1. Внести изменения в Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 83, часть 4; ст. 85, части 1, 7; ст. 89, часть 7; ст. 89, часть 14; ст. 89, части 3, 4, 5, 6, 9; пункты 2, 4 части 14 с учетом специфики работы метрополитена.
- 1.24.2. Переработать «Правила пожарной безопасности метрополитенов» (ППБО 147-87) с учетом изменения нормативно-правовой базы государственной противопожарной службы и опыта зарубежных стран.
- 1.24.3. Издать «Правила пожарной безопасности метрополитенов Российской Федерации».
- 1.24.4. Доработать свод правил «Метрополитены» СП 120.13330.2012 с учетом специфики работы метрополитена.

*Инициатор предложения: Международная Ассоциация «Метро»*

**1.25. Министерству транспорта РФ**

в целях развития института общественного контроля обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте предлагается:

1.25.1. Активно использовать возможности общественного сопровождения транспортной безопасности при привлечении Общественной палаты РФ, институтов гражданского общества.

1.25.2. Одобрить опыт Роспрофжел по созданию и работе института общественных инспекторов движения поездов и рекомендовать использовать этот опыт в других отраслях.

*Инициатор предложения: Общественная палата РФ*

#### 4. Меры по повышению безопасности на морском и речном транспорте

### ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА

#### 1.26. Министерству транспорта РФ

в целях совершенствования государственной политики по обеспечению транспортной безопасности в сфере морского и речного транспорта предлагается:

- 1.26.1. Рассмотреть возможность расширения функций Федерального агентства морского и речного транспорта по осуществлению контроля соответствия поданных документов (планы обеспечения транспортной безопасности) реальному положению на объектах транспортной инфраструктуры.
- 1.26.2. Федеральными законами от 23.07.2013 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» №225-ФЗ и Федеральным законом от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» №15-ФЗ установлено, что оценка уязвимости морских терминалов, акваторий морских портов и морских судов является оценкой охраны соответствующих портовых средств и судов, участвующих в международных морских перевозках. Планы обеспечения транспортной безопасности таких объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств являются соответствующими планами их охраны. Для регламентации процесса объединения таких документов, а также многих других вопросов устанавливающих направления совместной реализации национальных требований в области транспортной безопасности и международных требований в области охраны на море, предлагается инициировать разработку соответствующих документов.

*Инициатор предложения: Федеральное агентство морского и речного флота*

- 1.26.3. Совместно с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору разработать правила захода в порты Российской Федерации судов и иных плавательных средств с ядерными установками.
- 1.26.4. Определить порядок получения портового сбора для оплаты труда сотрудников, осуществляющих охрану объектов, подлежащих обязательной охране полицией, осуществляемой на договорной основе.
- 1.26.5. Создать межведомственную рабочую группу по созданию эффективных систем безопасности на объектах транспортной инфраструктуры водного транспорта.

*Инициатор предложений: МВД России*

- 1.26.6. Рассмотреть предложение об отмене требования о наличии подразделения транспортной безопасности из состава экипажа судна класса «река-море», осуществляющего погрузку (выгрузку) в портах, нефтебазах, терминалах на внутренних водных путях страны, имеющих (как объекты транспортной инфраструктуры) свои подразделения транспортной безопасности.

*Инициатор предложения: ООО «В.Ф. Танкер»*

#### 1.27. Министерству транспорта РФ

в целях гармонизации российского и международного законодательства предлагается:

- 1.27.1. Ускорить принятие мер по гармонизации российского и международного законодательства.

*Инициатор предложения: Федеральное агентство морского и речного транспорта*

- 1.27.2. В целях дальнейшей гармонизации национального законодательства о транспортной безопасности с международными договорами включить в перечень транспортных средств, не подлежащих категорированию морские суда валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT). Для этого в перечень, утвержденный приказом Министерства транспорта РФ от 23.07.2014 № 196 необходимо внести дополнение по аналогии с транспортными средствами воздушного транспорта. (Не подлежат



категорированию вертолеты, максимальный взлетный вес которых составляет менее 3100 килограмм включительно, и самолеты, максимальный взлетный вес которых составляет менее 5700 килограмм включительно)

*Инициатор предложения: ФГУП «Росморпорт»*

#### **1.28. Министерству транспорта РФ**

в целях усиления защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства предлагается:

- 1.28.1. Повторно проанализировать требования по транспортной безопасности в части необходимости их параметризации с установлением количественных показателей (например, время передачи нарушителей полиции, контроль мониторов охранного телевидения двумя и даже тремя операторами, блокирование прорыва для некоторых категорий объектов одновременно в двух точках, жесткое установление процента досмотра или дополнительного досмотра и ряд других).
- 1.28.2. Использовать математический аппарат для оценки соответствия объекта требованиям транспортной безопасности и рекомендованные методикой оценки уязвимости количественным значениям.
- 1.28.3. Устранить дублирование при разработке планов транспортной безопасности/плана охраны и оценки охраны/оценки уязвимости для морских объектов.
- 1.28.4. Внести уточнение в главный критерий эффективности систем безопасности (вероятность пресечения акта незаконного вмешательства) и привести его в соответствие с традиционными понятиями теории надежности, увязав с вероятностью безотказной работы охранного оборудования и одновременно с уточнением вытекающих отсюда требований по вероятности нейтрализации нарушителя силами транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: ГУМРФ им. С.О. Макарова*

#### **1.29. Министерству транспорта РФ**

в целях повышения эффективности деятельности капитанов морских портов по обеспечению транспортной безопасности предлагается ускорить работу по:

- 1.29.1. Ликвидации дефицита нормативно-правовых актов и нормативных документов, определяющих функции капитанов морских портов по обеспечению транспортной безопасности акваторий, определяющих порядок предотвращения и прекращения незаконных находений, передвижений морских и иных судов в акватории морского порта, а также компетенцию и совокупность превентивных мер, применимые капитаном морского порта.
- 1.29.2. Принятию решений по обеспечению акваторий морских портов подразделениями транспортной безопасности, обеспечению транспортной безопасности в подводной среде важных объектов (нефтеналивных терминалов, и охраны портовых средств), акваторий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Международного кодекса по охране судов и портовых средств.
- 1.29.3. Принятию мер обеспечения подразделениями транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры при обеспечении соответствующего уровня безопасности, особенно когда это касается участков пунктов пропуска через государственную границу, участков и зон ограниченного доступа, зон транспортной безопасности, обеспечения надлежащего уровня заработка охранников и ответственности управленческого звена охраны.
- 1.29.4. Принятию своевременных мер наращивания сил аварийно-спасательных формирований функциональных подсистем в морских портах.
- 1.29.5. Участию портовых властей в формах государственного регулирования, влияющих на реализацию задач и целей транспортной безопасности (оценка эффективности мер охраны и транспортной безопасности, лицензирования услуг, технического регулирования в морском порту, административного воздействия и пр.).
- 1.29.6. Формированию федеральной системы обеспечения транспортной безопасности на морском транспорте для координации совместных действий межведомственных органов управления и субъектов, осуществляющих деятельность в границах морских портов.

### **1.30. Министерству транспорта РФ**

в целях повышения защищенности российских судов от пиратской угрозы предлагается:

- 1.30.1. Инициировать разработку нормативно-правового акта, регламентирующего использование гражданскими судами под российским флагом подразделений вооруженной охраны.
- 1.30.2. Разработать механизмы, позволяющие подразделениям транспортной безопасности, аккредитованным на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства, осуществлять полномочия по защите судов в международных водах.
- 1.30.3. Инициировать создание на территории страны центров подготовки подразделений охраны с комплексной программой подготовки и выдачей документов, соответствующих международным требованиям.

*Инициатор предложений: VEGACY STRATEGIC SERVICES LTD.*

- 1.30.4. В связи с тем, что судовладельцы зачастую экономят на охране судов от пиратской угрозы, необходимо определить условия, в рамках которых привлечение вооруженной охраны для судна является обязательным и разработать правила оценки охранных компаний, пригодных для осуществления защиты судна от пиратских нападений. Предлагаются следующие критерии:

- 1.30.4.1. Частное охранное предприятие (далее - ЧОП), привлекаемое для обеспечения безопасности судов, должно иметь действующую государственную лицензию или иной разрешительный документ, применимый для страны регистрации ЧОП, на осуществление охранной деятельности, выданный соответствующими органами исполнительной власти по месту регистрации компании. Данная лицензия (или иной разрешительный документ) должна четко указывать на вид деятельности: «обеспечение безопасности морских судов» и допускать возможность использования огнестрельного оружия.
- 1.30.4.2. Каждый сотрудник ЧОП должен иметь действующую государственную лицензию на осуществление охранной деятельности в качестве частного охранника, выданную соответствующими органами исполнительной власти по месту проживания или по месту регистрации компании.
- 1.30.4.3. Каждый сотрудник ЧОП должен иметь действующую государственную лицензию на использование огнестрельного оружия в рамках осуществления охранной деятельности, выданную соответствующими органами исполнительной власти по месту проживания или по месту регистрации компании.
- 1.30.4.4. Каждый сотрудник ЧОП должен иметь документальные доказательства систематических тренировок в части огневой подготовки и тактико-специальной подготовки. Таким документальным свидетельством может служить подтверждающий документ, выданный государственным контрольным органом по месту регистрации компании или по месту проживания сотрудника.
- 1.30.4.5. Сотрудникам ЧОП целесообразно иметь опыт прохождения службы в частях и подразделениях постоянной боеготовности (например, части и подразделения специального назначения, воздушно-десантные войска, морская пехота и т.п.) или в подразделениях правоохранительных органов сроком не менее двух лет. ЧОП должен предоставлять информацию по каждому сотруднику группы охраны и иметь документальные доказательства предоставляемой информации.
- 1.30.4.6. ЧОП должен предоставлять полную информацию по вооружению, боеприпасам и тактическому снаряжению, которое предполагается использовать в процессе выполнения служебной задачи. Привлечение ЧОП, использующих охотничье и спортивное вооружение, не рекомендуется.
- 1.30.4.7. ЧОП должен предоставлять действующий Сертификат Конечного Пользователя для каждой единицы используемого вооружения, который выдан уполномоченным государственным органом на имя ЧОП.

*Инициатор предложений: ООО «СКФ Арктика»*

## ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

### 1.31. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта

в целях повышения безопасности судоходства и мореплавания предлагается:

- 1.31.1. Усилить ответственность за несоблюдение требований технической безопасности судна.
- 1.31.2. Усилить надзор за качеством подготовки экипажей.
- 1.31.3. Увеличить финансирование на содержание водных путей, гидротехнических сооружений, навигационного оборудования судового хода.
- 1.31.4. Ужесточить ответственность командного состава судна за нарушение требований, установленных в нормативных документах по безопасности судоходства.

*Инициатор предложений: Московская государственная академия водного транспорта*

- 1.31.5. При участии Федерального агентства по рыболовству усилить надзор за соблюдением безопасности на рыболовецких судах.

*Инициатор предложения: Федеральная служба по надзору в сфере транспорта*

### 1.32. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта

в целях повышения безопасности перевозки навалочных грузов водным транспортом предлагается:

- 1.32.1. Для выполнения национального законодательства в области технического регулирования, национального и международного законодательства в области безопасности судоходства при перевозках навалочных грузов необходимо провести НИОКР в отношении методик по проведению испытаний, используемых стандартов, в отношении грузов группы А по созданию механизма для грузовладельцев о предоставлении достоверной информации о свойствах груза и его транспортных характеристиках, созданию механизма по управлению процессом отбора проб, проведению испытаний и проведению контроля содержания влаги. Министерству транспорта РФ предлагается провести конкурс на соответствующий НИОКР.
- 1.32.2. По результатам исследований Министерству транспорта РФ рекомендуется рассмотреть вопрос о создании программы импортозамещения иностранных инспекционных органов, работающих в морских портах от имени грузовладельцев, создании российских аналитических элементных экспресс - лабораторий для целей выполнения требований по сертификации грузов грузовладельцами (качественный и количественные аспекты) с использованием аттестованных цифровых методик и оборудования нового поколения для безопасной морской перевозки навалочных грузов.

*Инициатор предложений: Ассоциация по сертификации «Русский Регистр»*

## 5. Транспортная безопасность автомобильного транспорта и безопасность перевозочной деятельности

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

#### 1.33. Министерству транспорта РФ

для совершенствования государственной политики и нормативно-правового регулирования транспортной безопасности на автомобильном транспорте предлагается:

1.33.1. Принять меры по снижению финансовой нагрузки на автовокзалы страны, в связи с невозможностью увеличения тарифов на осуществление перевозок.

1.33.2. Рассмотреть возможность целевого оснащения автовокзалов страны инженерно-техническими средствами транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Автовокзал Северный, ГП «Омскоблавтотранс», Правительство Ульяновской области*

1.33.3. Одной из самых актуальных проблем при обеспечении антитеррористической безопасности междугородних пассажирских автобусных перевозок является деятельность нелегальных перевозчиков. Ими не соблюдается государственный контроль за перемещением пассажиров между субъектами Российской Федерации, контроль за перемещаемым пассажирами багажом и иными грузами, попадающими на борт междугороднего автобуса, не обеспечивается проведение государственного технического осмотра, технического обслуживания и ремонта автобусов в порядке и сроки, определяемые действующими нормативными документами, не обеспечивается проведение обязательного личного страхования пассажиров в установленном порядке при осуществлении перевозок в междугородном сообщении, не осуществляется проведение предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств. В связи с этим совместно с МВД России предлагается усилить меры по борьбе с нелегальными перевозчиками.

*Инициатор предложения: ГУП «Пассажиравтотранс», Правительство Республики Коми*

1.33.4. В целях своевременности и эффективности проведения оценки уязвимости транспортных средств рассмотреть вопрос о создании в субъектах Российской Федерации специализированной организации в области обеспечения транспортной безопасности в сфере автомобильного транспорта, имеющую аккредитацию Министерства транспорта РФ.

*Инициатор предложения: Правительство Курской области*

1.33.5. Инициировать разработку правил по обеспечению транспортной безопасности в отношении автовокзалов и станций, не включенных в реестр категорированных объектов в соответствии с Перечнем объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию утвержденному приказом Минтранса России от 23.07.2014 № 196.

*Инициатор предложения: Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югра*

1.33.6. Разработать и утвердить программы профессионального обучения в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, которые позволят обучать слушателей, имеющих среднее общее образование из числа работников автомобильного, городского наземного электрического транспорта и организаций дорожного хозяйства.

*Инициатор предложения: НИИ БД ФГБОУ ВПО УГЛТУ*

#### 1.34. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным дорожным агентством

в целях совершенствования нормативно-правовых актов, регулирующих обеспечение транспортной безопасности, предлагается:

1.34.1. Определить возможность поэтапного исполнения требований законодательства в сфере транспортной безопасности (проведения категорирования, оценки уязвимости,

утверждение планов транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств) не по всем объектам одновременно, а по отдельным их группам.

- 1.34.2. Создать условия для прохождения обучения и аккредитации должностных лиц сил транспортной безопасности транспортных предприятий, а также обеспечить взимание платы за оказание указанных услуг с учетом экономических возможностей субъектов хозяйствования.
- 1.34.3. Утвердить возможность поэтапной установки оборудования ГЛОНАСС GPS (в первую очередь транспортные средства на междугородних и пригородных маршрутах регулярных перевозок).
- 1.34.4. Отсрочить необходимость установки тахографов до 01.06.2017 года, предусмотрев возможность поэтапной установки данного оборудования.

*Инициатор предложений: Правительство города Севастополь*

- 1.34.5. Определить порядок передачи видеоизображения в режиме реального времени и круг организаций, имеющих доступ и технические возможности для ее получения и хранения.
- 1.34.6. Оценить целесообразность требований Приказа Минтранса РФ от 08.02.2011 №42, по причине невозможности реализации следующих требований:
  - 1.34.6.1. п.п.5.23. Приказа требует выделить на транспортном средстве пост управления обеспечением транспортной безопасности, оснастить его и обеспечить его круглосуточное непрерывное функционирование.
  - 1.34.6.2. п.п.5.25.5. Приказа требует разместить КПП на границах зоны транспортной безопасности (двери салона автобуса) и оснастить их системой контроля удаленного доступа (считывающие устройства, электромагнитные замки, электронные ключи, устройство, отображающее право доступа).
  - 1.34.6.3. п.п.5.30. Приказа требует выдавать постоянные пропуска посетителям (пассажирам) на проход в зону транспортной безопасности транспортного средства (салон автобуса) с машиносчитываемой и биометрической частью и фотографией посетителя, разовые пропуска выдаются на основании письменных обращений.
  - 1.34.6.4. п.п. 7.2. Приказа требует осуществлять досмотр подозрительных физических лиц и пассажиров транспортного средства в целях обеспечения транспортной безопасности сотрудниками полиции или сотрудниками ФГУП «УВО Минтранса» в присутствии 2 понятых, что невозможно при работе автобуса на линии.
  - 1.34.6.5. п.п. 7.4. Приказа требует силам обеспечения транспортной безопасности на транспортных средствах (водитель, кондуктор) проводить досмотр и дополнительный досмотр посетителей зоны транспортной безопасности (салон автобуса) и их вещей, а также пресекать попытки совершения акта незаконного вмешательства.
  - 1.34.6.6. согласно п.п.5.3. Приказа, каждый субъект транспортной инфраструктуры обязан назначить на каждом транспортном средстве лицо, занимающее должность на транспортное средство, ответственное за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства. С учетом того, что в ГУП «Пассажиравтотранс» ежедневно выпускается более 1400 автобусов, которыми управляют около 3300 водителей с учетом принципа сменности на одном и том же транспортном средстве в течение двух суток работает не менее трех водителей. В этой ситуации практически невозможно назначить конкретное лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности на каждом конкретном автобусе.

*Инициатор предложений: ГУП «Пассажиравтотранс», Правительство Республики Тыва*

- 1.34.7. Рассмотреть возможность аккредитации российских предприятий – производителей пассажирских автотранспортных средств с целью определения способности организации проводить оценку уязвимости объектов в области конкретного вида транспорта (по выпускаемой продукции).



- 1.34.8. Обязать российских производителей включать в перечень технической документации выпускаемых пассажирских автотранспортных средств стандартной комплектации отдельные приложения типовой формы «Оценки уязвимости транспортного средства» по категориям транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Правительство Республики Карелия*

- 1.34.9. Инициировать законодательное закрепление сроков проведения процедуры категорирования с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 года «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ.
- 1.34.10. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ в части разработки особого порядка при выборе аккредитованной организации на право проведения оценки уязвимости.
- 1.34.11. Инициировать усиление контроля со стороны правоохранительных и иных компетентных органов в сфере транспортной безопасности за деятельностью, аккредитованных организаций в сфере оценки уязвимости и разработки планов транспортной безопасности.
- 1.34.12. Инициировать увеличение количества аккредитованных обучающих центров по вопросам транспортной безопасности и их наличие в каждом субъекте Российской Федерации.

*Инициатор предложений: Правительство Костромской области*

## **БЕЗОПАСНОСТЬ АВТОТРАНСПОРТНЫХ ПЕРЕВОЗОК**

### **1.35. Министерству транспорт РФ**

в целях обеспечения безопасности автоперевозок предлагается:

- 1.35.1. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в «Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 года № 280:

- 1.35.1.1. Ввести обязательное лицензирование всех видов перевозок, в том числе и для перевозок, осуществляемых по заказам.
- 1.35.1.2. Включить в перечень документов, свидетельствующих о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, уведомление о включении транспортного средства в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории.

*Инициатор предложения: Правительство Тульской области*

- 1.35.1.3. Внести изменения в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280, в части дополнения лицензионных требований обязанностью перевозчика провести процедуру категорирования транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры (при наличии) в течении 6 месяцев после получения лицензии на перевозку пассажиров. В случае невыполнения данного требования в течение указанного периода времени, предусмотреть такую меру ответственности, как приостановление действия лицензии до выполнения перевозчиком требований законодательства в сфере транспортной безопасности.

*Инициатор предложения: Правительство Мурманской области*

- 1.35.1.4. В части установления обязательного лицензирования всех видов перевозок, в том числе и для перевозок, осуществляемых по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также обязательного лицензирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

*Комментарий Правительства Пензенской области:*

Пункт в части обязательного лицензирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси считаем не целесообразным по причине уже существующего в данном сегменте перевозок пассажиров разрешительного характера осуществления деятельности. В настоящий момент требуется дальнейшее развитие разрешительной системы перевозок пассажиров легковым такси, а не замена ее лицензированием.

- 1.35.1.5. Дополнить п. 1.2. статьи 3 Федерального закона от 23.04.2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в российской федерации, подпунктом «4) Копию диагностической карты транспортного средства с заключением о его соответствии установленным техническим параметрам».

*Инициатор предложений: Правительство Забайкальского края, Правительство Республики Тыва*

*Комментарий Правительства Пензенской области:*

Пункт считаем не целесообразным. Расширение перечня документов необходимых для получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в виде копии диагностической карты транспортного средства не достигнет цели увеличения уровня безопасности перевозок. Согласно действующего законодательства легковое такси должно проходить полугодовой технический осмотр с выдачей соответствующей диагностической карты, действие которой прекратится через 6 месяцев после ее предоставления в уполномоченный орган. Целесообразнее законодательно предоставить уполномоченному органу доступ к данным Единой автоматизированной информационной системы технического осмотра.

- 1.35.2. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 года №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Дополнить перечень лицензируемых видов деятельности: «перевозки грузов автомобильным транспортом грузоподъёмностью свыше 3,5 тонны».
- 1.35.3. Внести изменения в приказ от 15 января 2014 года №7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации», в части введения в обязанность перевозчиков обязательного инструктажа водителей по правилам пересечения железнодорожных переездов на маршруте движения.
- 1.35.4. Совместно с МВД РФ разработать механизм (регламент) взаимодействия задержания транспортных средств как орудия совершения правонарушения или предмета правонарушения в соответствии с Главой 27 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

*Инициатор предложения: Правительство Белгородской области*

- 1.35.5. Внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и

постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» в части введения в понятийный аппарат определений системности и регулярности, а также дополнительного разграничения вышеназванных видов перевозок пассажиров и багажа.

- 1.35.6. Обеспечить предъявление к перевозкам пассажиров и багажа по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя требований, аналогичных требованиям законодательства к лицензируемым видам деятельности.
- 1.35.7. Организовать предоставление полномочий по контролю в сфере пассажирских перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

*Инициатор предложения: Правительство Костромской области*

- 1.35.8. Инициировать внесение изменений в статью 6 «Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения» Федерального закона «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ, добавив следующие абзацы:

1.35.8.1. в раздел 3 статьи 6:

«создание и обеспечение деятельности региональных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения, в целях обеспечения взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, заинтересованными предприятиями, учреждениями, организациями, а также общественными объединениями, и координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения. Для организационного обеспечения работы региональных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере транспорта создаются соответствующие структурные подразделения».

1.35.8.2. в раздел 4 статьи 6:

«создание и обеспечение деятельности муниципальных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения, в целях обеспечения взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, заинтересованными предприятиями, учреждениями, организациями, а также общественными объединениями, и координации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения».

*Инициатор предложений: Правительство Саратовской области*

- 1.35.9. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 8.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» в части:

1.35.9.1. Введения в понятийный аппарат определений системности и регулярности, а также дополнительного разграничения вышеназванных видов перевозок пассажиров и багажа.

1.35.9.2. Предъявление к перевозкам пассажиров и багажа по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя требований, аналогичных требованиям законодательства к лицензируемым видам деятельности.



1.35.9.3. Предоставление полномочий по контролю в сфере пассажирских перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Инициатор предложений: Правительство Костромской области*

## **6. Повышение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства**

### **1.36. Министерству транспорта РФ**

в целях совершенствования нормативно-правовых актов в сфере категорирования объектов транспортной инфраструктуры предлагается:

- 1.36.1. Дать указание подведомственным агентствам по разработке методических рекомендаций по категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.
- 1.36.2. Инициировать закрепление категории объектов транспортной инфраструктуры на этапе проектирования.

*Инициатор предложений: ЗАО «Научно-производственное предприятие «ИСТА-Системс»*

- 1.36.3. Обеспечить законодательное закрепление сроков проведения процедуры категорирования, являющейся начальным этапом, с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности.

*Инициатор предложения: Правительство Костромской области, Правительство Мурманской области*

### **1.37. Министерству транспорта РФ**

для совершенствования системы оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры предлагается:

- 1.37.1. Ускорить процесс утверждения результатов проведения оценки уязвимости на объектах транспортной инфраструктуры.

*Инициатор предложения: Правительство Республики Северная Осетия – Алания*

- 1.37.2. Рассмотреть возможность возложить финансовые затраты, связанные с проведением оценок уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, разработкой планов обеспечения транспортной безопасности и их реализацией, предусмотреть в федеральной Комплексной программе обеспечения безопасности населения на транспорте.

*Инициатор предложения: Правительство Владимирской области*

- 1.37.3. Разработать систему контроля специализированных организаций, проводящих оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств при проведении их аккредитации с целью повышения качества оказания услуг и исключения недобросовестной конкуренции.

*Инициатор предложения: Администрация Тамбовской области*

### **1.38. Министерству транспорта РФ**

для совершенствования системы аттестации сил транспортной безопасности предлагается:

- 1.38.1. Разработать и утвердить программы профессионального обучения в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, которые позволят обучать слушателей, имеющих среднее общее образование из числа работников автомобильного, городского наземного электрического транспорта и организаций дорожного хозяйства.

*Инициатор предложения: НИИ БД ФГБОУ ВО УГЛТУ*

- 1.38.2. Дать указание подведомственным агентствам ускорить определение порядка психофизиологического обследования.
- 1.38.3. Утвердить перечень вопросов для аттестации.
- 1.38.4. Аккредитовать аттестующие организации.
- 1.38.5. Наделить соответствующими полномочиями подведомственные организации выполнять функции по аттестации.

*Инициатор предложений: ЗАО «Научно-производственное предприятие ИСТА-Системс»*

### **1.39. Министерству транспорта РФ**

для повышения эффективности реализации субъектами транспортной инфраструктуры требований транспортной безопасности предлагается:

- 1.39.1. Инициировать установление на законодательном уровне срока рассмотрения документов, поступающих в подведомственные Министерству транспорта РФ агентства для категорирования.
- 1.39.2. Инициировать установление сроков для доработки возвращаемых подведомственными агентствами оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности.
- 1.39.3. Инициировать усиление надзора за осуществлением повышения квалификации сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии с программами и документами, определенными законодательством Российской Федерации.
- 1.39.4. Обеспечить подготовку и переподготовку кадров, осуществляющих охрану правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры и досмотр пассажиров. Такая подготовка поможет предотвратить террористические акты и акты незаконного вмешательства. Также проведение переподготовки поможет выявить некомпетентные кадры, и тем самым будет способствовать повышению уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры.
- 1.39.5. Обеспечить объекты транспортной инфраструктуры высокотехнологичным оборудованием для предотвращения проноса/провоза запрещенных предметов и веществ.

*Инициатор предложений: Северо-Западное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта*

- 1.39.6. Рассмотреть возможность расширения сети лицензированных центров по подготовке квалифицированных кадров, в целях повышения уровня квалификации специалистов в области транспортной безопасности, а также законодательно исключить заочное (дистанционное) обучение.

*Инициатор предложения: Правительство Мурманской области.*

- 1.39.7. Внести в приказ № 227 от 23.07.2015 «Об утверждении правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности» соответствующие изменения, согласно которым субъект транспортной инфраструктуры будет должен обнаружить (выявить) в ходе проведения дополнительного досмотра подозрительные предметы и вещества для их последующей передачи, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в уполномоченные органы (ведомства, организации) для их дальнейшего распознавания или идентификации.

*Инициатор предложения: Правительство города Москвы*

- 1.39.8. Закрепить нормативным правовым актом периодичность, порядок и методику проведения совместных комплексных учений со службами транспортной безопасности, и экстренными оперативными службами по предотвращению возможных актов незаконного вмешательства, террористических актов и минимизации их последствий.

*Инициатор предложения: Администрация Тамбовской области*

- 1.39.9. Внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части разработки особого порядка при выборе аккредитованной организации на право проведения оценки уязвимости.
- 1.39.10. Усилить контроль со стороны правоохранительных и иных компетентных органов в сфере транспортной безопасности за деятельностью, аккредитованных организаций, так как ряд организаций, с которыми в Костромской области столкнулись собственники транспортной инфраструктуры в отношении автовокзалов и железнодорожной инфраструктуры ставит под угрозу сроки выполнения мероприятий, установленных действующим законодательством.
- 1.39.11. Увеличить количество аккредитованных обучающих центров по вопросам транспортной безопасности и их наличие в каждом субъекте Российской Федерации.

*Инициатор предложений: Правительство Костромской области*

## 7. Совершенствование инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности

### 1.40. Правительству РФ

для совершенствования системы нормативно-правового регулирования вопроса сертификации инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности предлагается:

- 1.40.1. В целях обеспечения высокого качества ускорить введение обязательной сертификации инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности.
- 1.40.2. В целях надлежащей реализации разработанных федеральными органами исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 г. № 1244 требований по антитеррористической защите подведомственных им объектов (территорий) рассмотреть вопрос об отнесении технических средств охраны к перечню продукции, подлежащей обязательной сертификации.
- 1.40.3. Поручить Министерству транспорта РФ инициировать разработку технического регламента инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности.
- 1.40.4. Поручить Министерству внутренних дел РФ совместно с ФСБ России и иными заинтересованными ведомствами разработать проект нормативного правового акта, устанавливающего требования к техническим средствам обеспечения антитеррористической и противокриминальной защиты объектов.
- 1.40.5. В целях повышения надежности защиты объектов от актов незаконного вмешательства, оснащения их качественными инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности путем квалифицированного отбора на основе всесторонних испытаний и экспертиз, снижения затрат на эти цели предлагается рассмотреть вопрос использования при сертификации аппаратуры, относящейся к техническим средствам охраны, применяемой в защите объектов транспорта и транспортной инфраструктуры, возможностей Органа по сертификации технических средств охраны ФКУ НИЦ «Охрана» МВД России.

*Инициатор предложений: НИЦ Охрана МВД России*

- 1.40.6. Ускорить создание органа сертификации технических средств обеспечения безопасности.

*Инициатор предложения: Октябрьская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»*

- 1.40.7. Инициировать разработку Постановления Правительства РФ «Требования к техническим средствам обеспечения транспортной безопасности и порядку их сертификации».

*Инициатор предложения: Правительство Московской области*

- 1.40.8. Определить, что сертификации подлежит не конкретный элемент инженерно-технического средства обеспечения транспортной безопасности (далее – ИТСО ТБ), а система инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности в целом.
- 1.40.9. Совместно с ФСБ России при разработке порядка сертификации ИТСО ТБ учесть, что требования к авиационным ИТСО ТБ уже регламентированы ИКАО во избежание двойного регулирования.

*Инициаторы предложений: Участники VI Международного форума «Безопасность на транспорте»*

- 1.40.10. Осуществлять поэтапное списание физически устаревших и отслуживших нормативный срок службы технических средств, которые не могут обеспечить необходимую эксплуатационную надежность в целях уменьшения техногенной составляющей аварий и катастроф.

*Инициатор предложения: Администрация Тамбовской области*

- 1.40.11. Совместно с ФСБ России, МВД России, МЧС России сформировать и утвердить перечень рекомендуемых (прошедших государственную сертификацию) инженерно-технических средств по обеспечению транспортной безопасности для применения их на

объектах транспортной инфраструктуры и проводить уточнения и корректировки перечня инженерно-технических средств по обеспечению транспортной безопасности не реже 1 раза в 3 года.

*Инициатор предложения: Правительство Чувашской Республики*

#### **1.41. Министерству транспорта РФ**

в целях обеспечения взрывозащищенности объектов транспорта и транспортных средств предлагается:

- 1.41.1. Принять во внимание в рамках разработки приказов и требований транспортной безопасности, что наибольшим местом скопления людей является площадка перед досмотровым оборудованием на входе в объект транспортной инфраструктуры и именно там происходит значительное количество террористических актов.
- 1.41.2. К разработке планов обеспечения транспортной безопасности обязать привлекать специалистов в области физики взрыва и эффективности боеприпасов, сотрудников правоохранительных органов, компетентных в вопросах противодействия терроризму.
- 1.41.3. Осуществлять комплексный подход к обеспечению транспортной безопасности.
- 1.41.4. Обеспечить корреляцию с мероприятиями, проводимыми в рамках АПК «Безопасный город».
- 1.41.5. Усилить надзор за квалификацией педагогов, преподающих в центрах, осуществляющих обучение по программам транспортной безопасности.

*Инициатор предложений: Ассоциация «Транспортная безопасность»*

#### **1.42. Министерству транспорта РФ совместно с ФСБ России**

в целях предупреждения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса с применением высоких технологий предлагается:

- 1.42.1. Оценить риски актов незаконного вмешательства с применением высоких технологий в деятельность ИТСО ТБ.
- 1.42.2. Начать работу по информированию субъектов транспортной инфраструктуры об опасности актов незаконного вмешательства с применением высоких технологий.
- 1.42.3. Включить в требования обеспечения информационной безопасности в единые требования к инженерно-техническим средствам в системе объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

*Инициатор предложений: МОО «АРСИБ»*

## 8. Силы и подразделения транспортной безопасности

### 1.43. Министерству транспорта РФ

в целях совершенствования государственной политики и нормативно-правового регулирования сферы охраны и защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства предлагается:

1.43.1. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 09.02. 2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ в части определения, что охрана объекта транспортной инфраструктуры и транспортных средств включает в себя обеспечение транспортной безопасности).

1.43.2. Четко определить в договоре охраны ответственность субъекта транспортной инфраструктуры.

1.43.3. Внести в авиационной кодекс термин «подразделение транспортной безопасности».

*Инициатор предложений: ФГУП «УВО Минтранса России»*

1.43.4. Внести изменения в Приказ Министерства транспорта РФ от 1 апреля 2015 г. №145 «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним» заменив фразу «иметь силы и средства для защиты объектов» на «иметь силы и средства для защиты объекта (объектов)».

*Инициатор предложения: Федеральное агентство железнодорожного транспорта*

### 1.44. Министерству транспорта РФ

В настоящее время наиболее актуальным является вопрос о правомерности оказания частными охранными организациями охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. В связи с тем, что Федеральный закон от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ не содержит на одного требования, которое бы касалось частной охранной деятельности, возникают ситуации, которые неодинаково решаются контролирующими, надзирающими и судебными органами. В связи с этим предлагается дать разъяснения относительно следующих вопросов:

1.44.1. Правомерно ли оказание охранных услуг частными охранными организациями на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств без прохождения аккредитации, переобучения и аттестации работников и выполнения других требований Федерального закона от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ?

1.44.2. Правомерно ли распространение требований Федерального закона от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ на охранные предприятия, не являющиеся подразделениями транспортной безопасности?

1.44.3. Действительно ли деятельность по обеспечению транспортной безопасности и частная охранная деятельность - это различные самостоятельные виды деятельности, которые отличаются по видам субъектов, правовому регулированию, целям и задачам?

1.44.4. Действительно ли, что подразделения транспортной безопасности не вправе осуществлять охранную деятельность? Для этих целей субъекты транспортной инфраструктуры вправе заключать гражданско-правовые договоры с частными охранными организациями или привлекать ведомственную охрану в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.44.5. Действительно ли что частные охранные организации, как и ведомственная охрана, не являются и не могут являться субъектами обеспечения транспортной безопасности, так как они, осуществляя охранную деятельность, лишь учитывают требования законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности?

*Инициатор предложений: ASGroup-security*

### 1.45. Министерству транспорта РФ

в целях упорядочения процедурных вопросов государственной регистрации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, соблюдения норм трудового законодательства РФ при тарификации работ, присвоении квалификационных разрядов, а также формировании программ по повышению квалификации работников транспортной безопасности в системе профессионального обучения сил обеспечения транспортной

безопасности предлагается подготовить и направить предложения в следующие министерства и ведомства:

- 1.45.1. В Министерство экономического развития РФ, Федеральную службу государственной статистики и Всероссийский научно-исследовательский институт классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству включить в общероссийский классификатор видов экономической деятельности кодов ОКВЭД по видам деятельности, связанных с оказанием услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности. Предусмотреть описание и перечень классификационных групп, подгрупп новых видов экономической деятельности (класс, группа, подгруппа, вид).
- 1.45.2. В Министерство труда и социальной защиты РФ о включении в единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) должностей руководителей и работников (специалистов) сил обеспечения транспортной безопасности.
- 1.45.3. В Министерство образования и науки РФ об утверждении общеобразовательных стандартов по повышению профессиональной подготовке сил обеспечения транспортной безопасности по видам профессиональной деятельности работников транспортной безопасности, в т.ч. предусматривающие ношение, использование специальной техники, специальных средств и служебного оружия.

*Инициатор предложений: Ассоциация «Аэрогвард»*