



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**
(РОСАВИАЦИЯ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

25.11.2019 № 1102 - 41889/06

На № _____ от _____

Члену Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по безопасности и
противодействию коррупции,
Председателю Общественного совета
АНО «Общественный форум
«Безопасность на транспорте»

А.Б. Выборному

Уважаемый Анатолий Борисович!

В Федеральном агентстве воздушного транспорта рассмотрена Резолюция IX Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Резолюция).

По результатам рассмотрения сообщаем, что обозначенные в пункте 3.1. и разделах 6, 7 Резолюции вопросы в части, касающейся воздушного транспорта, целесообразно решать с учетом положений Федерального закона от 02.08.2019 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности», а также планов работы Межведомственной рабочей группы по вопросам гармонизации законодательных норм по обеспечению транспортной и авиационной безопасности, созданной в Минтрансе России.

Одновременно направляем результаты рассмотрения пунктов Резолюции, затрагивающих вопросы безопасности полетов.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

А.В. Суханов

Сизикова Дарья Олеговна
(499) 231-56-25

**Результаты рассмотрения
Резолюции IX Международного форума «Безопасность на транспорте»
в части, касающейся безопасности полетов**

Исполнение резолюции по пункту 3.2.1.1 нецелесообразно.

Порядок рассмотрения и реализации мероприятий по результатам расследования авиационных происшествий и инцидентов, а также их учета и контроля установлен Правилами расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.1998 № 609 (пункты 2.10.11 и 3.9.4).

В соответствии с требованиями пункта 5.4.6 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, ответственным за организацию разработки мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий и инцидентов является Федеральное агентство воздушного транспорта.

Мероприятия по результатам расследования авиационных происшествий и инцидентов разрабатываются на основе рекомендаций комиссий по расследованию. Официальным основанием для разработки мероприятий является утвержденный Окончательный отчет по результатам расследования авиационного происшествия (отчет по результатам расследования инцидента) с приложениями.

Решение о необходимости разработки плана мероприятий по результатам расследования авиационного происшествия принимается Федеральным агентством воздушного транспорта с информированием об этом заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций.

При получении Окончательного отчета по результатам расследования авиационного происшествия с приложениями федеральные органы исполнительной власти в 10-дневный срок представляют в Федеральное агентство воздушного транспорта обоснованные решения о целесообразности и порядке реализации рекомендаций комиссий по расследованию. Все рекомендации комиссии по расследованию авиационного происшествия должны быть рассмотрены и либо приняты, либо обоснованно отклонены.

Разработанные федеральными органами исполнительной власти мероприятия оформляются Федеральным агентством воздушного транспорта в виде межведомственных планов мероприятий. В план мероприятий включается и обоснованное решение федерального органа исполнительной власти об отклонении рекомендации комиссии по расследованию авиационного происшествия. В план мероприятий могут быть внесены дополнительные мероприятия, направленные на устранение недостатков, выявленных при расследовании, не указанные в рекомендациях комиссии по расследованию авиационного происшествия.

Федеральное агентство воздушного транспорта организует учет всех рекомендаций комиссий по расследованию авиационных происшествий и инцидентов и планов мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий и инцидентов.

Аналогичный учет, в части касающейся, ведут федеральные органы

исполнительной власти, в полномочия которых входит реализация планов мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий и инцидентов.

Выполненным пунктом плана мероприятий считается пункт, по которому выполнены все предусмотренные в нем работы и имеется утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим контроль выполнения мероприятия, документ, подтверждающий его выполнение.

По пункту 3.2.1.4.

Считаем целесообразным заменить слова «научно-технических» словами «Летно-технических»

По пункту 3.2.1.5.

Росавиацией совместно с предприятиями авиационной промышленности инициирована работа по решению проблемных вопросов подготовки летного состава самолетов к действиям для предотвращения попадания в сложное пространственное положение, сваливания и вывода из него. В рамках работы Летно-методического совета Росавиации, во взаимодействии с ведущими предприятиями авиационной промышленности и науки и организациями гражданской авиации, в марте 2018 года в г. Жуковском (Московская область) на базе АО «ЛИИ им. М.М. Громова» и ФГУП «ЦАГИ им. профессора Н.Е. Жуковского» проведена Научно-практическая конференция «Предотвращение авиационных происшествий, связанных с потерей управления в полете. Подготовка летного состава самолетов транспортной категории к действиям при попадании в сложное пространственное положение и сваливании». В конференции приняли участие представители российских авиакомпаний и всех российских разработчиков воздушных судов. По результатам конференции разработаны мероприятия, требующие решения Минтранса России и Минпромторга России, которые в течение 2018 года были дополнительно изучены и получили полную поддержку Союза авиапроизводителей России и Профсоюза летного состава России.

По пункту 3.2.1.14.

В соответствии с действующими нормами воздушного законодательства Российской Федерации, регулируемыми процедуры государственной регистрации гражданских воздушных судов, в том числе и воздушных судов авиации общего назначения, регистрация воздушных судов осуществляется без предоставления заявителем документа, удостоверяющего полетопригодность воздушного судна, несмотря на то, что согласно статье 33 Воздушного кодекса Российской Федерации государственной регистрации подлежат только воздушные суда, предназначенные для выполнения полетов.

При регистрации воздушного судна никто из представителей Росавиации или уполномоченных ею структур воздушное судно не только не осматривает, но даже не может убедиться в его существовании, не говоря о подтверждении достоверности заявленных сведений. Все действия осуществляются только со слов заявителей. Идентификация сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения и вовсе осуществляется на основании фотографии, представленной заявителем, а это в основном единичные экземпляры воздушных судов так называемой

самостоятельной постройки весьма сомнительного изготовления. Подобная практика при регистрации других транспортных средств (автомобильный, морской и речной транспорт), а также других видов недвижимого имущества, к которому отнесены воздушные суда, не применяется ни в России, ни за рубежом.

С целью исключения государственной регистрации воздушных судов по документам, содержащим недостоверные сведения, и предотвращения их эксплуатации без сертификата летной годности, Росавиацией разработан новый проект Административного регламента по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации (за основу взят действующий Административный регламент, утвержденный приказом Минтранса России от 05.12.2013 № 457).

Следует особо отметить, что проектом Административного регламента заявителям предоставляется возможность получения государственной услуги в любом территориальном органе Росавиации по выбору заявителя, а также в электронном виде при обращении заявителя посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), а регистрация воздушного судна будет осуществляться при предоставлении или одновременном получении сертификата летной годности воздушного судна.

Для реализации данных изменений потребуются модернизация программного обеспечения федеральной государственной информационной системы «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» с учетом подключения дополнительных удаленных пользователей, а также формирование хранилища дел воздушных судов в электронном виде, доступного удаленным пользователям, в том числе перевод в электронный вид дел воздушных судов, имеющих в настоящее время в Управлении инспекции по безопасности полетов.

В настоящее время проект Административного регламента проходит процедуру согласования в Минтрансе России. Вместе с тем следует отметить, что ранее направленные предложения Росавиации в адрес Минтранса России о внесении в воздушное законодательство Российской Федерации вышеуказанных изменений не были приняты и реализованы.

По пункту 3.2.1.15.

В целях исключения полетов гражданских воздушных судов, не зарегистрированных в установленном воздушным законодательством Российской Федерации порядке или исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, а также не имеющих сертификата летной годности воздушного судна, разработано специальное положение, в соответствии с которым информация о выданных, приостановленных и аннулированных сертификатах эксплуатанта, сведения о государственной регистрации и сертификатах летной годности воздушных судов учитывается оперативными органами ЕС ОрВД в ходе обработки представленных планов полётов воздушных судов и уведомлений об использовании воздушного пространства класса «G».

В случае выявления несоответствия представленных данных, оперативный орган ЕС ОрВД не принимает к дальнейшей реализации план полета и информирует

об этом пользователя воздушного пространства, профильные структурные подразделения центрального аппарата Росавиации (управления) и соответствующий территориальный орган Росавиации.

Пункт 3.2.2.12 реализован Правилами учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 658 и Административным регламентом Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, утвержденным приказом Минтранса России от 05.12.2013 № 457.

Пункт 3.2.6 поддерживается

В настоящее время Росавиацией проводится работа по передаче функций федеральных государственных учреждений поиска и спасания во ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Наряду с этим Росавиацией согласован проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации», предусматривающий упрощение порядка использования воздушного пространства Российской Федерации БВС при полетах до высоты 150 метров.

Дополнительно также сообщаем, что в Российской Федерации реализуется план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации плана мероприятий («дорожной карты») Национальной технологической инициативы по направлению «Аэронет», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2018 № 576-р.