



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
(РОСАВТОДОР)

Бочкова ул., д. 4, Москва, 129085
Телефон: (495) 870-99-40, факс: (495) 870-97-13
E-mail: rad@fad.ru, http://www.rosavtodor.ru

03 ДЕК 2019

№ 01-6/48602

На № _____ от _____

О рассмотрении резолюции IX Международного
форума «Безопасность на транспорте»

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

А.Б. Выборному

Уважаемый Анатолий Борисович!

В соответствии с Вашим письмом от 7 ноября 2019 г. № Выб-4/1869 об оценке инициатив участников IX Международного форума «Безопасность на транспорте» сообщая.

На основании указания Министерства транспорта Российской Федерации от 11 ноября 2019 г. № К-13/53762 Федеральное дорожное агентство рассмотрело проект итоговой резолюции IX Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Проект резолюции) и представило в Министерство транспорта Российской Федерации Перечень предложений и замечаний в отношении Проекта резолюции письмом Федерального дорожного агентства от 22 ноября 2019 г. № 01-6/46465 (прилагается).

Дополнительно сообщая, что Федеральным дорожным агентством запланировано участие в X Международном форуме «Безопасность на транспорте», который состоится 14-15 мая 2020 года в Санкт-Петербурге.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель Министра транспорта
Российской Федерации – руководитель
Федерального дорожного агентства

Р. удачи!!!

А.А. Костюк

Безродный С.В.
(495) 870-99-23 доб. 50-309

РОСАВТОДОР
исх.№ 01-6/48602
от 03.12.2019



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
(РОСАВТОДОР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Бочкова ул., д. 4, Москва, 129085
Телефон: (495) 870-99-40, факс: (495) 870-97-13
E-mail: rad@fad.ru, http://www.rosavtodor.ru

22.11.2019 № 01-6/46465

На № К-13/53762-ИА от 11.11.2019

(ДТБ) О представлении предложений по проекту
Резолюции IX Международного форума
"Безопасность на транспорте"

Директору Департамента транспортной
безопасности и специальных программ
Министерства транспорта Российской
Федерации

А.А. Демьянову

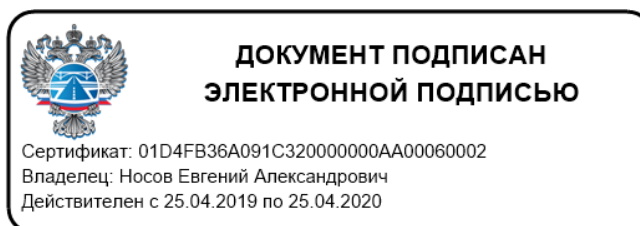
Уважаемый Анатолий Алексеевич!

В соответствии с письмом Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Выборного от 7 ноября 2019 г. № Выб-4/1869 и указанием Министерства транспорта Российской Федерации от 11 ноября 2019 г. № К-13/53762 Федеральное дорожное агентство рассмотрело проект итоговой резолюции IX Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Проект резолюции) и представляет Перечень предложений и замечаний в отношении Проекта резолюции (прилагается).

Также сообщая, что Росавтодором запланировано участие в X Международном форуме «Безопасность на транспорте», который состоится 14-15 мая 2020 года в Санкт-Петербурге.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,



Е.А. Носов

**Перечень
предложений и замечаний в отношении проекта итоговой резолюции
IX Международного форума «Безопасность на транспорте»**

1. По пункту 1.6 Проекта резолюции

В целях повышения качества проведения специализированной организацией в области обеспечения транспортной безопасности оценки уязвимости (дополнительной оценки уязвимости) объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства (далее – ОТИ), а также указанной в результатах оценки уязвимости достоверной информации полагаем целесообразным:

пункт 5 Порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 12.04.2010 № 87 (далее – Порядок), конкретизировать в части определения количества ОТИ, по которым проводится оценка уязвимости в течение одного месяца;

пункт 8 Порядка конкретизировать в части определения количества ОТИ, по которым компетентным органом принимается решение об утверждении либо об отказе в утверждении результатов оценки уязвимости в срок, не превышающий 30 дней.

В настоящее время на основании одного заключенного государственного контракта субъектом транспортной инфраструктуры проводится оценка уязвимости, а компетентным органом проводится рассмотрение и согласование результатов оценки уязвимости от одного до трехсот ОТИ одновременно.

2. По пункту 1.7 Проекта резолюции

Данные предложения реализовать не представляется возможным по следующим причинам:

1. Организационно-распорядительные документы, являющиеся приложением к плану обеспечения транспортной безопасности ОТИ, включая установление границ зоны транспортной безопасности, ее секторов и критических элементов ОТИ утверждаются соответствующими приказами субъекта транспортной инфраструктуры или подписываются и утверждаются субъектом транспортной инфраструктуры.

Таким образом, при смене собственника ОТИ новый субъект транспортной инфраструктуры после получения уведомления о внесении изменений в Реестр категоризованных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в части изменения собственника, обязан разработать план обеспечения транспортной безопасности ОТИ и реализовать его.

2. В соответствии с пунктом 16 Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 1257, в случае утраты субъектом транспортной инфраструктуры прав собственности (использования их на ином законном основании) на объект транспортной инфраструктуры и транспортное средство или в случае ликвидации специализированной организации носители информации ограниченного доступа подлежат уничтожению.

3 Реализация предложений потребует внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и, как следствие, повлечет проведение дополнительной оценки уязвимости и расход дополнительных финансовых средств.

3. По пункту 1.8 Проекта резолюции

Полномочия федеральных органов определены Федеральными законами от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Прохождения дополнительных аттестаций для исполнения своих должностных обязанностей, в том числе в сфере контроля и надзора транспортной безопасности, государственными служащими, наделенными особым статусом в соответствии с законодательством Российской Федерации, не требуется, а их предписания, вынесенные в установленном порядке, обязательны для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры и подразделениями транспортной безопасности.

4. По пункту 1.12 Проекта резолюции

В настоящее время сформирован рынок оказания услуг в области обеспечения транспортной безопасности специализированными организациями, получившими соответствующую аккредитацию у компетентных органов в области ОТБ. Осуществление закупок услуг в области ОТБ у единственного поставщика (исполнителя) услуг в области ОТБ может повлечь снижение качества предоставляемых услуг ввиду отсутствия конкуренции. Услуги

специализированных организаций в области ОТБ, являющихся, как правило, субъектами малого предпринимательства станут невостребованными.

Предлагаем увеличить срок предоставления оценки уязвимости ОТИ, с учетом сроков проведения конкурсных процедур по Закону № 44-ФЗ.

5. По пункту 1.13 Проекта резолюции

В целях повышения качества реализации требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и государственными предприятиями для обеспечения транспортной безопасности должны использоваться технические средства обеспечения транспортной безопасности, сертифицированные в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 г. № 969. Отсутствует обоснование того, каким образом будет повышено качество реализации требований по обеспечению транспортной безопасности при осуществлении закупок технических средств обеспечения транспортной безопасности у единственного поставщика, в связи с этим считаем внесение изменений в Закон № 44-ФЗ нецелесообразным.

6. По пункту 1.19 Проекта резолюции

Существующее законодательство Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности обеспечивает проведение оценки уязвимости ОТИ и разработки планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Качество разработки указанных документов зависит от способности специализированных организаций проводить оценку уязвимости ОТИ, включая подготовленности его работников, и компетенции субъектов транспортной инфраструктуры в разработке планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Предлагается ужесточить ответственность (в том числе юридическую) специализированной организации за ненадлежащее исполнение работы по проведению оценки уязвимости ОТИ путем внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Следует отметить, что Федеральным законом Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» частично учтены предложения, вошедшие в резолюцию.

7. По пунктам 2.1.9; 2.1.21.2 Проекта резолюции

В случае выделения водителей (работников субъектов транспортной инфраструктуры, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на транспортных средствах) в отдельную категорию сил ОТБ, возможно упрощение

процедуры их аттестации. Проверка знаний, умений и навыков осуществляется в форме тестирования, в том числе практики и теории, что позволяет аттестуемому лицу при достаточном уровне подготовки определить единственный правильный ответ.

8. По пункту 2.1.12 Проекта резолюции

Считаем нецелесообразным внесение изменений в Приказ Минтранса России от 23.07.2014 № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта», согласно которых в Перечень объектов, не подлежащих категорированию, будут включаться искусственные дорожные сооружения (мосты) длиной до 100 метров (пролётами до 60 метров), расположенные на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения. Категорирование только уникальных и больших мостовых сооружений («ГОСТ 33178-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Классификация мостов») исключит из категорирования мостовые сооружения отнесенные к средним мостам составляющим большую долю от всех искусственных сооружений и обеспечивающих связанность автомобильных дорог. При этом восстановление таких сооружений потребует значительных финансовых и временных затрат.

9. По пункту 2.1.13 Проекта резолюции

Считаем нецелесообразным исключение из реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств Федерального дорожного агентства объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, расположенные в муниципальных образованиях, население которых составляет меньше 100 тысяч человек, так как через такие образования могут проходить транзитные потоки легкого и грузового транспорта, кроме того интенсивность движения не является количественным показателем критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры, на основании требований п. 7 Порядка установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21.02.2011 № 62, и не учитывается при присвоении категории объектам транспортной инфраструктуры. В случае возникновения акта незаконного вмешательства разрушение ОТИ приведет к человеческим жертвам их восстановление приведет к значительным экономическим затратам и на выплаты материального и экологического ущерба.

10. По пункту 2.1.14.1 Проекта резолюции

Предлагается перенести данный пункт в категорию нового законодательства в связи с отсутствием в Федеральном дорожном агентстве территориальных органов.

11. По пункту 2.1.15 Проекта резолюции

Считаем нецелесообразным внесение дополнения в приказ Минтранса России от 23.07.2014 № 196 в подразделе «Дорожное хозяйство» раздела I перечня объектов, не подлежащих категорированию, и дополнение абзаца следующим содержанием: «Искусственные дорожные сооружения (мосты, путепроводы, тоннели), расположенные на автомобильных дорогах общего пользования муниципального, регионального или межмуниципального значения, длиной до 300 метров включительно. Искусственные и дорожные сооружения (мосты, путепроводы, тоннели), расположенные на автомобильных дорогах общего пользования муниципального, регионального или межмуниципального значения с интенсивностью движения менее 500 автомобилей в сутки», так как интенсивность движения не является количественным показателем критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры, на основании требований п. 7 Порядка установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21.02.2011 № 62, и не учитывается при присвоении категории объектам транспортной инфраструктуры. В случае возникновения акта незаконного вмешательства разрушение ОТИ приведет к человеческим жертвам их восстановление приведет к значительным экономическим затратам и на выплаты материального и экологического ущерба.

12. По пункту 2.1.18 Проекта резолюции

Аккредитация организаций, проводящих оценку уязвимости в отношении объектов автомобильного транспорта, осуществляется в заявительном порядке. Правовые основания обязать организации осуществлять такую аккредитацию отсутствуют.

13. По пункту 2.1.22.2 Проекта резолюции

Пересмотр принципов и результатов категорирования ОТИ с учетом уровня риска возникновения потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства считаем нецелесообразным в связи с условностью критериев таких уровней.

14. По пункту 2.1.22.3 Проекта резолюции

Считаем нецелесообразным увеличение количества категорий объектов до 5, где пятая категория – объекты, на которых за последние 30-40 лет не зарегистрировано ни одного совершенного или предотвращенного акта незаконного вмешательства в их деятельности и на которых не требуется принятие

дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности, так как не имеет значения временной период, в течение которого не регистрировались незаконные вмешательства.

15. По пункту 6.9 Проекта резолюции

Порядок аннулирования свидетельства об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности установлен разделом IV Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 145. В случае несогласия с принятым решением, организация вправе обжаловать такое решение в судебном порядке. Оснований для пересмотра установленной процедуры не усматривается.

Федеральным законом Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» частично учтены предложения, имеющиеся в Проекте резолюции, в частности это относится к пунктам 1.9; 1.22; 2.1.6.10; 2.1.22.1; 2.1.23.1 Проекта резолюции.